# COMUNE DI SAN CRISTOFORO

Provincia di Alessandria

# PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2025 – 2027

(art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113)

### Stralcio

# **SEZIONE 4. ANTICORRUZIONE**

# Sottosezione di programmazione Rischi corruttivi e trasparenza

### AGGIORNAMENTO DEL PIANO TRIENNALE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE - PROCEDURA

In attuazione alle prescrizioni normative e alle indicazioni contenute nel vigente Piano Nazionale Anticorruzione e ai sensi dell'art. 6 del D.L 80/2021 il Comune di San Cristoforo ha redatto l'apposita sezione del PIAO che ha assorbito il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC). A tal fine, è stato confermato il sistema organico di azioni e misure specificamente concepite a presidio del rischio corruttivo, ampiamente inteso, e a tutela della trasparenza e dell'integrità all'interno della propria struttura amministrativa ed organizzativa.

L'apposita sezione del Piano può essere modificata in corso d'anno, su proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione, allorché siano accertate significative violazioni delle prescrizioni ovvero quando intervengano mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'amministrazione (articolo 1, comma, 10 lett. a), L. 190/2012).

Le attività di controllo e monitoraggio assumono una valenza strategica per il Responsabile della Prevenzione della Corruzione, unitamente all'aggiornamento della presente sezione del PIAO, i cui esiti costituiscono anzitutto elemento essenziale di rendicontazione in sede di pubblicazione della relazione annuale sull'attuazione della stessa.

Di tali risultanze il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della trasparenza ha tenuto conto in sede di aggiornamento della sezione della presente sezione del PIAO.

Il Piano Nazionale Anticorruzione, come ribadito anche nei successivi aggiornamenti, prevede che, al fine di realizzare un'efficace strategia preventiva, la sezione rischi corruttivi e trasparenza venga coordinato con il contenuto di tutti gli altri strumenti di programmazione presenti nell'Amministrazione e in particolare con il ciclo della performance, a partire dal Documento Unico di Programmazione (DUP) dell'Ente.

Per il Comune di San Cristoforo le misure definite dalla presente sezione costituiscono obiettivi della sezione Performance.

Il Piano è stato deliberato seguendo le indicazioni della delibera ANAC n. 7 in data 17.01.2022 con cui è stato approvato il PNA (Piano Nazionale Anticorruzione) 2022, che prevede misure di semplificazione per gli enti con meno di 50 dipendenti.

Con la delibera n. 605 del 19.12.2023, l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato l'Aggiornamento 2023 del PNA 2022, concentrandosi solo sul settore dei contratti pubblici a seguito dell'entrata in vigore del nuovo Codice. Si è delineata la disciplina applicabile in materia di trasparenza amministrativa alla luce delle nuove disposizioni sulla digitalizzazione del sistema degli appalti e dei regolamenti adottati dall'Autorità.

Posto che ANAC ha posto in consultazione pubblica il documento di aggiornamento 2024 del Piano nazionale anticorruzione (PNA) 2022, assegnando come termine per la presentazione delle osservazioni il 13.01.2025 ed altresì preso atto delle risultanze della Relazione annuale di monitoraggio - anno 2024 in corso di pubblicazione - del Segretario Comunale in qualità di RPC e dell'articolo 6, comma del D.M. n. 132/2022, non essendo emersi eventi corruttivi, né modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative, né si sono verificate ipotesi di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico, si procede alla conferma, per il triennio 2025/2027, del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza vigente.

# LA GESTIONE DEL RISCHIO

Il PTPC può essere definito come lo strumento per porre in essere il processo di gestione del rischio nell'ambito dell'attività amministrativa svolta dall'Ente.

Il processo di gestione del rischio definito nella presente sezione rischi corruttivi e trasparenza ha recepito, con opportuni adattamenti, la metodologia (ispirata ai principi e alle linee guida UNI ISO 31000:2010) definita dal Piano Nazionale Anticorruzione del 2013 nonché le ulteriori indicazioni contenute negli aggiornamenti dello stesso predisposti dall'ANAC.

Il processo si è sviluppato attraverso le seguenti fasi:

- analisi del contesto (esterno e interno);
- valutazione del rischio per ciascun processo;
- trattamento del rischio.

# ANALISI DEL CONTESTO

La prima e indispensabile fase del processo di gestione del rischio è quella relativa all'analisi del contesto, attraverso la quale ottenere le informazioni necessarie a comprendere come il rischio corruttivo possa verificarsi all'interno dell'amministrazione per via delle specificità dell'ambiente in cui si opera in termini di strutture territoriali e di dinamiche sociali, economiche e culturali, o per via delle caratteristiche organizzative interne.

Si è a tal fine espletata un'analisi del contesto allo scopo di individuare le informazioni sopra indicate, con riferimento all'ambiente esterno ed interno all'amministrazione.

### IL CONTESTO ESTERNO

L'analisi del contesto esterno mira ad inquadrare le caratteristiche culturali, sociali ed economiche del territorio nel cui ambito l'Ente esplica le proprie funzioni. Ciò consente di comprendere le dinamiche relazionali che in esso si sviluppano e le influenze (o pressioni) a cui l'Ente può essere sottoposto da parte dei vari portatori di interessi operanti sul

territorio. In tal modo è possibile elaborare una strategia di gestione del rischio calibrata su specifiche variabili ambientali e, quindi, potenzialmente più efficace

Partendo dall'esame dell'ambiente esterno, l'Anac ha sottolineato come tale analisi «ha come obiettivo quello di evidenziare le caratteristiche dell'ambiente nel quale l'amministrazione o l'ente opera, con riferimento, ad esempio, a variabili culturali, criminologiche, sociali ed economiche del territorio che possano favorire il verificarsi di fenomeni corruttivi al proprio interno».

Nondimeno, valorizzando tale presupposto e la circostanza che la disciplina anticorruzione mira a contrastare non solo i fenomeni aventi rilievo penale, ma anche gli effetti di una cattiva gestione che non assume i connotati gravi di un reato, appare soltanto come un punto di partenza il suggerimento dell'Autorità secondo cui «negli enti locali i RPCT potranno avvalersi degli elementi e dei dati contenuti nelle relazioni periodiche sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica, presentate al Parlamento dal Ministero dell'Interno e pubblicate sul sito della Camera dei Deputati (Ordine e sicurezza pubblica e D.I.A.)».

Si dovrebbe, invero, procedere all'elencazione di tutti gli «aventi interessi» (o potenziali «condizionatori», persuasori, istigatori, stakeholder) e delle modalità di interazione con l'Amministrazione anche rispetto agli interventi partecipativi alla programmazione. Passaggio fondamentale per poi svolgere compiutamente l'individuazione dei rischi, la loro valutazione e ponderazione e, infine, la definizione e progettazione delle misure, tra cui quella, specificamente suggerita sempre dall'Anac, consistente nella «regolazione dei rapporti con i rappresentanti di interessi particolari» che evidentemente non può esclusivamente scaturire dalle relazioni periodiche sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica.

In ogni caso, dalla "Relazione sull'attività delle forze di polizia, sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica e sulla criminalità organizzata - Anno 2019", presentata al Parlamento dal Ministero dell'Interno, si conferma che nella Regione Piemonte l'espressione delle fenomenologie criminali di stampo mafioso più evidenti sono riconducibili a qualificate proiezioni delle organizzazioni criminali tradizionali il cui primato risulta ascrivibile alla "ndrangheta", con articolazioni operanti su gran parte del territorio, non escluso quello dell'alessandrino. Le attività investigative hanno evidenziato il maggiore dinamismo dei sodalizi "ndranghetisti" verso i settori più floridi del tessuto economico e finanziario locale, con conseguente creazione di attività imprenditoriali, spesso funzionali al riciclaggio di capitali illeciti, nel comparto commerciale, immobiliare ed edilizio, comprovando anche la capacità di penetrazione nelle strutture pubbliche. Tra le principali attività delinquenziali, rilevanti ai fini del presente Piano, vi è l'infiltrazione negli appalti pubblici.

La Prefettura di Alessandria ha istituito l'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa, operanti nei settori maggiormente a rischio (c.d. "White List"), previsto dalla legge 06.11.2012, n. 190, e dal D.P.C.M. del 18 aprile 2013 pubblicato in G.U. il 15 luglio 2013 ed entrato in vigore il 14 agosto 2013. L'iscrizione nell'elenco, che è di natura volontaria, soddisfa i requisiti per l'informazione antimafia per l'esercizio dell'attività per cui è stata disposta l'iscrizione.

Attraverso un confronto con l'Organo Politico non sono stati rilevati elementi dell'ambiente, nel quale il Comune di San Cristoforo opera, con riferimento a variabili culturali, criminologiche, sociali ed economiche del territorio, che possono incidere sul rischio di corruzione.

In sintesi, si può concludere che l'analisi del contesto esterno non ha evidenziato una particolare esposizione dell'ente Comune di San Cristoforo a fenomeni corruttivi.

### **IL CONTESTO INTERNO**

Popolazione al 31 dicembre 2023 n. 519 abitanti.

numero dipendenti alla data di approvazione del presente PTCP: 3 di cui 2 full time a tempo indeterminato e 1 parziale a tempo indeterminato. L'ente è organizzato in tre Aree:

- AREA TECNICO MANUTENTIVA
- AREA AMMINISTRATIVA
- AREA ECONOMICO-FINANZIARIA
- AREA SEGRETERIA

Il Segretario Comunale è attualmente in convenzione con il Comune di Castellazzo Bormida.

La commissione paesaggistica è gestita in forma associata in convenzione con il Comune di Gavi.

Lo Sportello unico per le attività produttive è gestito in forma associata con convenzione intercomunale avente come capo fila il Comune di Novi Ligure.

Per i servizi socio-assistenziali il Comune aderisce al C.S.P. di Novi Ligure Consorzio Intercomunale del novese dei Servizi alla Persona (ente pubblico con personalità giuridica e autonomia statutaria e regolamentare) tra 30 Comuni (Albera Ligure, Arquata Scrivia, Basaluzzo, Borghetto Di Borbera, Bosio, Cabella Ligure, Cantalupo Ligure, Capriata D'orba, Carrega Ligure, Carrosio, Cassano Spinola, Fraconalto, Francavilla Bisio, Fresonara, Gavi, Grondona, Mongiardino Ligure, Novi Ligure, Parodi Ligure, Pasturana, Pozzolo Formigaro, Roccaforte Ligure, Rocchetta Ligure, San Cristoforo, Sardigliano, Serravalle Scrivia, Stazzano, Tassarolo, Vignole Borbera, Voltaggio) che ha come finalità la gestione, in forma associata, degli interventi e dei servizi socio assistenziali di competenza dei Comuni.

I controlli interni vengono svolti dal Segretario e dai Responsabili dei servizi in applicazione del Regolamento approvato.

L'ufficio competente per i procedimenti disciplinari di cui all'art. 55 bis del D.lgs. 165/2001 e s.m.i. è costituito in composizione monocratica nella persona del Segretario Comunale.

Il personale dipendente ad oggi non ha subito procedimenti disciplinari o penali per eventi corruttivi.

In questo Comune la stragrande maggioranza degli affidamenti riguarda importi inferiori a 40.000 euro e molto di frequente si procede con affidamenti diretti, senza consultare più operatori.

In considerazione della limitata disponibilità di professionalità tecniche in organico, tutte le progettazioni vengono esternalizzate.

Il Comune di San Cristoforo si trova nel sud-est del Piemonte a 15 km da Novi Ligure e a 35 km da Alessandria. La vicinanza alle principali arterie autostradali che collegano Genova a Milano lo rendono facilmente raggiungibile (Caselli autostradali più vicini Novi Ligure, Serravalle Scrivia e Ovada) e le stazioni ferroviarie più vicine sono a Novi Ligure e ad Arquata Scrivia. Si estende su un territorio di 3,41 km quadrati. Altitudine Massima m. 310 s.l.m. Vocazione economica Agricola – Turistica. Pochi gli insediamenti di attività commerciali a servizio dei residenti. Attualmente il piccolo centro è ancora prevalentemente dedito all'agricoltura.

È presente un centro sportivo comunale, affidato in gestione a privati.

A completamento dell'analisi del contesto interno di cui alla sezione 1, di seguito si riporta l'unita Tabella, riferita alla situazione degli ultimi cinque anni, rapportata sia alla componente degli organi politici che alle strutture dell'ente

TIPOLOGIA	NUMERO
Sentenze passate in giudicato a carico di dipendenti comunali	0
Sentenze passate in giudicato a carico di amministratori	0
Procedimenti giudiziari in corso a carico di dipendenti comunali	0
Procedimenti giudiziari in corso a carico di amministratori	0

Decreti di citazione in giudizio a carico di dipendenti comunali	0
Decreti di citazione in giudizio a carico di amministratori	0
Procedimenti disciplinari conclusi a carico di dipendenti comunali	0

TIPOLOGIA	NUMERO
Procedimenti conclusi per responsabilità amministrativa/contabile (Corte dei conti) a carico di dipendenti comunali	0
Procedimenti conclusi per responsabilità amministrativa/contabile (Corte dei conti) a carico di amministratori	0
Procedimenti aperti per responsabilità amministrativa/contabile (Corte dei conti) a carico di dipendenti comunali	0
Procedimenti aperti per responsabilità amministrativa/contabile (Corte dei conti) a carico di amministratori	0
Ricorsi amministrativi in tema di affidamento di contratti pubblici	0
Segnalazioni di illeciti pervenute anche nella forma del whistleblowing	0

TIPOLOGIA	NUMERO
Rilievi non recepiti da parte degli organi del Controllo interno	0
Rilievi non recepiti da parte dell'organo di revisione	0
Rilievi, ancorché recepiti, della Corte dei conti –sezione regionale	0

# Soggetti interni coinvolti nella strategia di prevenzione.

<u>Il Consiglio Comunale</u> è l'organo generale di indirizzo politico- amministrativo che definisce gli obiettivi strategici in materia di contrasto alla corruzione e di trasparenza da inserire nei documenti di programmazione strategico-gestionale e nella sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO;

# La Giunta Comunale è l'organo di indirizzo politico che:

- adotta la sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO (entro il 31 gennaio di ogni anno) e gli eventuali aggiornamenti infrannuali;
- decide l'introduzione di modifiche organizzative per assicurare al RPCT funzioni e poteri idonei allo svolgimento del ruolo con autonomia;
- riceve la relazione annuale del Responsabile della Prevenzione della Corruzione, al quale può chiedere di riferire sull'attività, e riceve dallo stesso segnalazioni su eventuali disfunzioni riscontrate inerenti l'attuazione delle misure di prevenzione e di trasparenza.

<u>Il Sindaco</u> è il Responsabile della Prevenzione della Corruzione (RPC), in mancanza della figura del Segretario Generale.

# Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione, svolge le seguenti attività:

- 1. elabora e propone all'organo di indirizzo politico, per l'approvazione, il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (articolo 1 comma 8 legge 190/2012);
- 2. verifica l'efficace attuazione e l'idoneità del piano anticorruzione (articolo 1 comma 10 lettera a) legge 190/2012);
- 3. comunica agli uffici le misure anticorruzione e per la trasparenza adottate (attraverso la sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO) e le relative modalità applicative e vigila sull'osservanza del piano (articolo 1 comma 14 legge 190/2012);
- 4. propone le necessarie modifiche della sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO, qualora intervengano mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'amministrazione, ovvero a seguito di significative violazioni delle prescrizioni del piano stesso (articolo 1 comma 10 lettera a) legge 190/2012);
- 5. definisce le procedure per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori di attività particolarmente esposti alla corruzione (articolo 1 comma 8 legge 190/2012);

- 6. riferisce sull'attività svolta all'organo di indirizzo, nei casi in cui lo stesso organo di indirizzo politico lo richieda, o qualora sia il responsabile anticorruzione a ritenerlo opportuno (articolo 1 comma 14 legge 190/2012);
- 7. trasmette all'OIV e all'organo di indirizzo una relazione recante i risultati dell'attività svolta, pubblicata nel sito web dell'amministrazione;
- 8. trasmette all'OIV informazioni e documenti quando richiesti dallo stesso organo di controllo (articolo 1 comma 8-bis legge 190/2012);
- 9. segnala all'organo di indirizzo e all'OIV le eventuali disfunzioni inerenti all'attuazione delle misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza (articolo 1 comma 7 legge 190/2012);
- 10. indica all'ufficio disciplinare i dipendenti che non hanno attuato correttamente le misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza (articolo 1 comma 7 legge 190/2012);
- 11. segnala all'ANAC le eventuali misure discriminatorie, dirette o indirette, assunte nei suoi confronti "per motivi collegati, direttamente o indirettamente, allo svolgimento delle sue funzioni" (articolo 1 comma 7 legge 190/2012);
- 12. quando richiesto, riferisce all'ANAC in merito allo stato di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e per la trasparenza;
- 13. quale responsabile per la trasparenza, svolge un'attività di controllo sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate (articolo 43 comma 1 del decreto legislativo 33/2013).
- 14. quale responsabile per la trasparenza, segnala all'organo di indirizzo politico, all'OIV, all'ANAC e, nei casi più gravi, all'ufficio disciplinare i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione (articolo 43 commi 1 e 5 del decreto legislativo 33/2013);
- 15. al fine di assicurare l'effettivo inserimento dei dati nell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (AUSA), il responsabile anticorruzione è tenuto a sollecitare l'individuazione del soggetto preposto all'iscrizione e all'aggiornamento dei dati e a indicarne il nome all'interno della sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO;
- 16. può essere designato quale soggetto preposto all'iscrizione e all'aggiornamento dei dati nell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (AUSA);
- 17. può essere designato quale "gestore" delle segnalazioni di operazioni finanziarie sospette ai sensi del DM 25 settembre 2015;

Il legislatore ha assegnato al RPCT il compito di svolgere all'interno di ogni ente "stabilmente un'attività di controllo sull'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate nonché segnalando all'organo di indirizzo politico, all'Organismo indipendente di valutazione (OIV), all'Autorità nazionale anticorruzione e, nei casi più gravi, all'ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione" (art. 43, comma 1, d.lgs. 33/2013).

È evidente l'importanza della collaborazione tra l'Autorità ed il Responsabile al fine di favorire la corretta attuazione della disciplina sulla trasparenza.

Le modalità di interlocuzione e di raccordo sono state definite dall'Autorità con il Regolamento del 29 marzo 2017. Il RPCT è il soggetto (insieme al legale rappresentante dell'amministrazione interessata, all'OIV o altro organismo con funzioni analoghe) cui ANAC comunica l'avvio del procedimento con la contestazione delle presunte violazioni degli adempimenti di pubblicazione dell'amministrazione interessata. Tale comunicazione può anche essere preceduta da una richiesta di informazioni e di esibizione di documenti, indirizzata al medesimo RPCT, utile ad ANAC per valutare l'avvio del procedimento.

È opportuno che il RPCT riscontri la richiesta di ANAC nei tempi previsti dal richiamato Regolamento fornendo notizie sul risultato dell'attività di controllo.

Si dà atto che ANAC con delibera n. 63 del 24 gennaio 2018 in relazione al possibile conflitto di interesse nei confronti del RPCT, nominato componente dell'Organismo di valutazione di enti locali ha auspicato un intervento correttivo da parte del legislatore diretto ad introdurre specifiche disposizioni in tema di incompatibilità.

Il RASA è il soggetto responsabile incaricato della verifica e/o della compilazione e del successivo aggiornamento, almeno annuale, delle informazioni e dei dati identificativi della stazione appaltante stessa nella BDNCP presso l'ANAC (obbligo sussistente fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti previsto dall'art. 38 del nuovo Codice dei contratti pubblici).

<u>I Responsabili di Settore</u> propongono, ciascuno in ragione della propria competenza e sulla base dell'esperienza maturata, aggiustamenti, modifiche od integrazioni ritenute necessarie alla sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO.

# I Responsabili di Settore provvedono altresì:

- al monitoraggio delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione svolte nell'ufficio a cui sono preposti;
- a vigilare sull'applicazione dei codici di comportamento, verificando le ipotesi di violazione ai fini dei conseguenti procedimenti disciplinari;
- a garantire il regolare e tempestivo flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge e controllare e assicurare la regolare attuazione dell'accesso civico.

L'Autorità Nazionale Anticorruzione, nel PNA 2019, ha ribadito l'obbligo di un forte coinvolgimento di tutta la struttura in tutte le fasi di predisposizione ed attuazione delle misure anticorruzione, evidenziando a tal fine che i dirigenti/responsabili di settore o di servizio rispondono della mancata attuazione delle misure di prevenzione della corruzione, ove il RPCT dimostri di avere effettuato le dovute comunicazioni agli uffici e di avere vigilato sull'osservanza del Piano.

# L'Organismo di Valutazione e gli altri organismi di controllo interno si attivano per:

- verificare che la sezione rischi corruttivi e trasparenza siano coerenti con gli obiettivi stabiliti nei documenti di programmazione strategico-gestionale e che nella misurazione e valutazione delle performance si tenga conto degli obiettivi connessi all'anticorruzione e alla trasparenza;
- verificare i contenuti della Relazione sulla performance in rapporto agli obiettivi inerenti alla prevenzione della corruzione e alla trasparenza. A tal fine, l'Organismo medesimo può chiedere al Responsabile della Prevenzione della Corruzione le informazioni e i documenti necessari per lo svolgimento del controllo e può effettuare audizioni di dipendenti;
- segnalare i casi di mancato o ritardato adempimento in relazione alle attività di controllo sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione posti in capoal RPCT;
- riferire all'Autorità Nazionale Anticorruzione sullo stato di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza;
- svolgere compiti propri connessi all'attività anticorruzione nel settore della trasparenza amministrativa (articoli 43 e 44 D.Lgs. n. 33/2013);
- esprimere il parere obbligatorio sul Codice di comportamento ed eventuali modificazioni (articolo 54, comma 5, D.Lgs. n. 165/2001).

Ufficio Procedimenti Disciplinari: provvede ai compiti di propria competenza nei procedimenti disciplinari.

# I dipendenti dell'amministrazione:

- osservano le misure contenute nella presente sezione del PIAO;
- segnalano le situazioni di illecito ai propri responsabili e i casi di personale conflitto di interessi.

Al riguardo si rammenta che l'art. 8 del D.P.R. 62/2013 prevede un dovere di collaborazione dei dipendenti nel confronto del RPCT.

# I collaboratori a qualsiasi titolo dell'amministrazione:

• osservano, per quanto compatibili, le misure contenute nella presente sezione del PIAO e gli obblighi di condotta previsti dai Codici di comportamento, segnalando le situazioni di illecito.

### Il sistema dei controlli interni

Il sistema dei controlli interni del Comune di San Cristoforo è attuato nel rispetto del principio di distinzione tra funzioni di indirizzo e compiti di gestione, legalità, buon andamento dell'amministrazione, divieto di aggravamento dell'azione amministrativa, condivisione.

Il sistema dei controlli interni è articolato in: a) controllo di regolarità amministrativa e contabile; b) controllo sulle società partecipate non quotate; c) controllo sugli equilibri finanziari.

In particolare, il controllo di regolarità amministrativa nella fase successiva (c.d. controllo successivo), previsto dall'art. 147 bis, commi 2 e 3, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, costituisce un importante strumento necessario all'analisi delle dinamiche e delle prassi amministrative, oltre che all'identificazione di ipotesi di malfunzionamento, sviamento di potere o abusi, rilevanti anche in ordine alla strategia di prevenzione della corruzione disciplinata dalla presente sezione.

Lo stesso è inteso a rilevare elementi di cognizione sulla correttezza, regolarità e conformità dei procedimenti e degli atti amministrativi alle leggi vigenti, allo Statuto ed ai Regolamenti comunali, svolge un'importante funzione di presidio della legittimità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa.

Nell'ambito del controllo successivo di regolarità amministrativa di cui all'articolo 147 bis del TUEL, si procede ad un esame degli atti sottoposti a controllo con particolare riferimento al rispetto di tutte le misure di prevenzione della corruzione previste nella presente sezione.

Le risultanze del controllo amministrativo successivo, in relazione alle misure obbligatorie, previste nella sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO, denotano un buon grado di applicazione delle stesse.

### Individuazione delle aree di rischio

L'aspetto centrale e più importante dell'analisi del contesto interno, oltre alla rilevazione dei dati generali relativi alla struttura e alla dimensione organizzativa, è la cosiddetta mappatura dei processi, consistente nella individuazione e analisi dei processi organizzativi. L'obiettivo è che l'intera attività svolta dall'amministrazione venga gradualmente esaminata al fine di identificare le aree, e al loro interno i processi, che, in ragione della natura e delle peculiarità dell'attività stessa, risultino potenzialmente esposte a rischi corruttivi.

L'art. 1 comma 16 della Legge 190/2012 ha individuato alcune aree di rischio ritenendole comuni a tutte le amministrazioni. Tali aree si riferiscono ai procedimenti di:

- a) concorsi e prove selettive per l'assunzione del personale e progressioni di carriera di cui all'articolo 24 del decreto legislativo n. 150 del 2009;
- b) scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al d.lgs. n. 50/2016;
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a personeed enti pubblici e privati;
- d) autorizzazione o concessione.

L'allegato 2 del PNA 2013 prevede peraltro l'articolazione delle citate aree in sotto aree, e più precisamente:

- A) Area: acquisizione e gestione del personale
  - 1. Reclutamento
  - 2. Progressioni di carriera
  - 3. Conferimento di incarichi di collaborazione

# B) Area: contratti pubblici

- 1. Definizione dell'oggetto dell'affidamento
- 2. Individuazione dello strumento/istituto per l'affidamento
- 3. Requisiti di qualificazione
- 4. Requisiti di aggiudicazione
- 5. Valutazione delle offerte
- 6. Verifica dell'eventuale anomalia delle offerte
- 7. Procedure negoziate
- 8. Affidamenti diretti
- 9. Revoca del bando
- 10. Redazione del cronoprogramma
- 11. Varianti in corso di esecuzione del contratto
- 12. Subappalto
- 13. Utilizzo di rimedi di risoluzione delle controversie alternativi a quelli giurisdizionali durante la fase di esecuzione del contratto

# C) Area: provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

- 1. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an
- 2. Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato
- 3. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an e a contenuto vincolato
- 4. Provvedimenti amministrativi a contenuto discrezionale
- 5. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an
- 6. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an e nel contenuto

# D) Area: provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per i destinatari

- 1. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an
- 2. Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato
- 3. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an e a contenuto vincolato
- 4. Provvedimenti amministrativi a contenuto discrezionale
- 5. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an
- 6. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an e nel contenuto

L'aggiornamento del PNA 2013, di cui alla determina n. 12/2015 dell'ANAC, aggiunge le seguenti aree:
E) Area: Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio
<ol> <li>Accertamenti</li> <li>Riscossioni</li> <li>Impegni di spesa</li> <li>Liquidazioni</li> <li>Pagamenti</li> <li>Alienazioni</li> <li>Concessioni e locazioni</li> </ol>
F) <u>Area: Controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni</u>
Controlli     Sanzioni
G) <u>Area: Incarichi e nomine</u>
<ol> <li>Incarichi</li> <li>Nomine</li> </ol>
H) <u>Area Affari legali e contenzioso</u>

Gli aggiornamenti 2016 e 2018, hanno inoltre aggiunto rispettivamente le seguenti aree:

l) Area: Governo del Territorio

Risarcimenti
 Transazioni

# L) Area: Gestione Rifiuti

In relazione alla necessità di estendere la mappatura dei processi a tutta l'attività svolta dall'Ente vengono considerate le seguenti ulteriori aree con le relative sub aree:

# M) Area: Servizi demografici

- 1. Anagrafe
- 2. Stato civile
- 3. Servizio elettorale

# N) Area: Affari istituzionali

- 1. Gestione protocollo
- 2. Funzionamento organi collegiali
- 3. Gestione atti deliberativi

Tutte queste aree sono utilizzate nel presente piano quali aggregati omogenei di processi, ad eccezione dell'area Gestione Rifiuti. Infatti ai sensi del D. Lgs. 152/2006 Codice dell'Ambiente spettano alle Regioni le attività di gestione dei rifiuti.

# Mappatura dei processi

Individuate come sopra le aree e relative sub-aree, si tratta di individuare all'interno delle stesse i relativi processi.

Un processo può essere definito come una sequenza di attività interrelate ed interagenti che trasformano delle risorse (input del processo) in un prodotto (output del processo) destinato ad un soggetto interno o esterno all'amministrazione (utente).

Sul piano del metodo si pone il problema del rapporto fra processo, come sopra definito, e i procedimenti amministrativi codificati dalla L. 241/1990. La differenza sostanziale sta nel fatto che i procedimenti amministrativi sono formalizzati, mentre il processo che qui viene in rilievo riguarda il modo concreto in cui l'amministrazione ordinariamente agisce, e che tiene anche conto in particolare delle prassi interne e dei rapporti formali e non, con i soggetti esterni all'amministrazione che nel processo intervengono.

L'allegato 1 al PNA 2019 prevede che la mappatura dei processi si articoli nelle seguenti fasi:

- A) identificazione dei processi, consistente nell'elencazione completa dei processi svolti dall'amministrazione;
- B) <u>descrizione del processo</u>, consistente principalmente nella descrizione delle attività che scandiscono e compongono il processo, dei soggetti che svolgono le attività e nell'individuazione della responsabilità complessiva del processo;
- C) rappresentazione, consistente nella rappresentazione grafica o tabellare degli elementi descrittivi del processo illustrati nella fase precedente.

I processi svolti all'interno dell'Ente sono elencati nella Tavola allegato 1 "Catalogo dei processi" raggruppati in aree di rischio.

Nella presente sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO, vengono presi in considerazione i processi relativi alle intere aree di rischio

- A) Acquisizione e gestione del personale
- B) Contratti Pubblici
- C) Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario
- D) Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica con effetto economico diretto,
- E) Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio
- G) Incarichi e nomine,
- H) Affari legali e contenzioso
- M) Servizi demografici
- N) Affari istituzionali.

La descrizione è avvenuta, mediante indicazione delle fasi e delle attività che scandiscono e compongono il processo, dei soggetti che svolgono le relative attività e della responsabilità complessiva del processo e risulta riportata nella **Tavola allegato 2 "Descrizione dettagliata dei processi"**.

L'ultima fase della mappatura dei processi concerne la "rappresentazione" tabellare degli elementi descrittivi del processo sopra illustrati. Nel presente Piano detta rappresentazione è stata svolta all'interno dell'allegato 1 Catalogo dei processi, dell'allegato 2 Descrizione dettagliata dei processi, e dell'allegato 5 Misure preventive.

### Valutazione Del Rischio

# Identificazione degli eventi rischiosi

L'identificazione degli eventi rischiosi, ha l'obiettivo di individuare quei comportamenti o fatti che possono verificarsi in relazione ai processi di pertinenza di questo Comune, tramite cui si concretizza il fenomeno corruttivo.

L'attività di identificazione è stata effettuata mediante l'analisi delle seguenti fonti informative:

- contesto interno ed esterno dell'Ente,
- risultanze dell'attività di monitoraggio svolta dal RPCT.
- registro dei rischi realizzato da altre Amministrazioni, simili per tipologia e complessità organizzativa.

L'identificazione degli eventi rischiosi è stata attuata partendo dalla mappatura dei processi e utilizzando come unità di riferimento il processo in considerazione della ridottissima dimensione organizzativa di questo Comune, nonché della scarsità di risorse e competenze adeguate allo scopo.

L'indagine si è conclusa con l'elaborazione della Tavola allegato 3 "Registro degli eventi rischiosi".

### Analisi del rischio

L'analisi del rischio è stata effettuata tramite due strumenti:

- a) <u>l'esame dei fattori abilitanti</u>, cioè l'analisi dei fattori di contesto che agevolano il verificarsi di comportamenti o fatti di corruzione;
- b) la stima del livello di esposizione al rischio, cioè la valutazione del rischio associato ad ogni processo.

### Esame dei fattori abilitanti

I fattori abilitanti, non solo consentono di individuare per ciascun processo le misure specifiche più appropriate per prevenire i rischi, ma in relazione al loro grado di incidenza sui singoli processi contribuiscono altresì alla corretta determinazione della loro esposizione al rischio. Pertanto seguendo le indicazioni del PNA 2019 sono stati individuati i seguenti fattori abilitanti e per ciascuno di essi è stato previsto un percorso guidato per analizzare la loro incidenza su ogni singolo processo.

### **FATTORE 1: PRESENZA DI MISURE DI CONTROLLO**

Presso l'amministrazione sono già stati predisposti strumenti di controllo relativi agli eventi rischiosi?

Sì, il processo è oggetto di specifici controlli regolari da parte dell'ufficio o di altri soggetti

Sì, ma sono controlli non specifici o a campione, derivanti dal fatto che il processo è gestito anche da soggetti diversi dall'ufficio che lo ha istruito o ha adottato l'output

No, non vi sono misure e il rischio è gestito dalla responsabilità dei singoli

### **FATTORE 2: TRASPARENZA**

Il processo è oggetto di procedure che ne rendono trasparente l'iter e/o l'output, all'interno dell'ente, stakeholder, soggetti terzi?

Sì il processo o gran parte di esso è pubblico, anche tramite Amministrazione trasparente

Sì ma è reso pubblico solo l'output (es. gli estremi del provvedimento) ma non l'intero iter

No il processo non ha procedure che lo rendono trasparente

### **FATTORE 3: COMPLESSITA' DEL PROCESSO**

### Si tratta di un processo complesso?

No il processo è meramente operativo o richiede l'applicazione di norme elementari

Sì, ma la complessità deriva dall'applicazione di norme di legge e regolamento note e generalmente conosciute

Sì il processo richiede l'applicazione di norme di dettaglio complesse e/o poco chiare, note nello specifico ai soli uffici competenti

### FATTORE 4: RESPONSABILITA'. NUMERO DI SOGGETTI COINVOLTI E ROTAZIONE DEL PERSONALE

Il processo è gestito sempre dai medesimi soggetti, da singoli o piccoli gruppi non sostituibili perché non è facilmente attuabile la rotazione del personale?

No il processo è trasversale ed è gestito da diversi dipendenti, su cui avvengono forme di rotazione (es. presenze allo sportello)

Sì il processo è gestito da uno o pochi funzionari, non facilmente sostituibili con criteri di rotazione, ma ciò impatta relativamente sul rischio corruttivo perchéil processo in altre fasi viene visto o gestito indirettamente da altri soggetti dell'organizzazione

Sì il processo è gestito da uno o pochi funzionari, non facilmente sostituibili con criteri di rotazione, e ciò impatta sul rischio corruttivo perché il processo non viene visto o gestito indirettamente da altri soggetti dell'organizzazione

### FATTORE 5: INADEGUATEZZA O ASSENZA DI COMPETENZE DEL PERSONALE ADDETTO AI PROCESSI

Il processo è gestito da soggetti la cui competenza è adeguata alla complessità dello stesso?

Sì, gli uffici hanno strutturazione e competenza adeguata alla gestione del processo

Non è un processo influenzabile dalla specifica competenza del personale

No, il processo è gestito da soggetti che non sempre hanno competenze sullo specifico argomento

### FATTORE 6: FORMAZIONE, CONSAPEVOLEZZA COMPORTAMENTALE E DEONTOLOGICA

Il personale che gestisce il processo è stato oggetto specifica formazione, sia tecnica sia relativa a questioni comportamentali, etiche e deontologiche?

Sì, il personale coinvolto è stato oggetto di formazione generale in materia di anticorruzione, sia specifiche ad hoc per il tipo di processo

Sì, il personale coinvolto è stato oggetto solo di formazione generale sulle tematiche delle responsabilità penali, comportamentali e deontologiche

No, il personale coinvolto non è stato oggetto di formazione

Il grado di incidenza di ciascun fattore abilitante è stato determinato mediante l'utilizzo di una scala di misurazione ordinale articolata in BASSO (in caso di risposta n. 1), MEDIO (in caso di risposta n. 2) e ALTO (in caso di risposta n. 3).

L'incidenza complessiva di tutti fattori abilitanti su ciascun processo è stata successivamente determinata utilizzando il concetto statistico della "moda", cioè attribuendo il valore che si è presentato con maggiore frequenza. Nel caso di più valori presenti con la stessa frequenza si è preferito scegliere quello più alto per evitare la sottostima del rischio.

# Individuazione degli indicatori, misurazione del livello di esposizione al rischio e formulazione di un giudizio sintetico

Anche Il secondo strumento di analisi del rischio, comunque correlato al primo, è servito per definire completamente il livello di esposizione al rischio di eventi corruttivi. Tale attività è stata importante per individuare i processi su cui concentrare l'attenzione sia per la progettazione o per il rafforzamento delle misure di trattamento del rischio, sia per l'attività di monitoraggio da parte del RPCT.

Gli indicatori di rischio utilizzati sono stati individuati seguendo le indicazioni del PNA 2019 e anche in questo caso è stato previso un percorso guidato per misurare il livello del rischio.

### INDICATORE 1: LIVELLO DI INTERESSE ESTERNO

Esistono interessi, anche economici, a vantaggio di beneficiari o per i destinatari del processo?

No, il processo ha mera rilevanza procedurale senza benefici o vantaggi per terzi

Sì, anche se i benefici non sono di entità tale da destare interessi di sorta

Sì, il processo comporta interessi in qualche modo potenzialmente significativi

### INDICATORE 2: GRADO DI DISCREZIONALITA' DEL DECISORE INTERNO ALLA PA

# Il processo è caratterizzato da aspetti discrezionali in capo al personale istruttore o apicale?

No, il processo è totalmente disciplinato da norme di legge e regolamento, senza margini di discrezionalità

Sì, perché il processo è definito da norme di legge, con alcuni margini di discrezionalità in capo ai soggetti coinvolti

Sì, perché il processo è genericamente definito da norme di legge, ma lascia ampia discrezionalità ai soggetti coinvolti

### INDICATORE 3: MANIFESTAZIONE DI EVENTI CORRUTTIVI IN PASSATO NEL PROCESSO/ATTIVITA' ESAMINATA

In passato si sono manifestati, presso l'ente o presso enti analoghi della regione, eventi corruttivi (penalmente o disciplinarmente rilevanti) riferibili al processo?

No. dall'analisi dei fattori interni non risulta

Sì, ma riferiti ad enti analoghi al nostro situati nel contesto territoriale provinciale

Sì

### INDICATORE 4: IMPATTO SULL'OPERATIVITA', L'ORGANIZZAZIONE E L'IMMAGINE

Se si verificasse il rischio inerente questo processo, come ne risentirebbe l'operatività dell'Ente e la sua immagine?

- 1) vi sarebbero conseguenze marginali e l'ufficio continuerebbe a funzionare
- 2) vi sarebbero problematiche operative, superabili con una diversa organizzazione del lavoro
- 3) vi sarebbero problematiche operative che possono compromettere gli uffici e in generale la governance

Il grado di incidenza di ciascun indicatore di rischio, in analogia a quanto previsto per i fattori abilitanti, è stato determinato dal Gruppo di lavoro composto dai Responsabili dei servizi, mediante l'utilizzo di una scala di misurazione ordinale articolata in BASSO (in caso di risposta n. 1), MEDIO (in caso di risposta n. 2) e ALTO (in caso di risposta n. 3).

L'incidenza complessiva di tutti gli indicatori su ciascun processo è stata successivamente determinata utilizzando il concetto statistico della "moda", cioè attribuendo il valore che si è presentato con maggiore frequenza. Nel caso di più valori presenti con la stessa frequenza si è preferito scegliere quello più alto per evitare la sottostima del rischio.

# Formulazione di un giudizio sintetico

Dopo aver attribuito i valori alle singole variabili dei fattori abilitanti e degli indicatori di rischio e aver proceduto all'elaborazione del valore sintetico di ciascun indicatore, come specificato in precedenza, si è proceduto alla definizione del livello di rischio di ciascun processo attraverso la combinazione logica dei due fattori secondo i criteri indicati nella tabella seguente:

FATTORI ABILITANTI	INDICATORI DI RISCHIO	LIVELLO COMPLESSIVO DI RISCHIO
ALTO	ALTO	CRITICO
ALTO	MEDIO	ALTO
MEDIO	ALTO	ALTO
ALTO	BASSO	MEDIO
MEDIO	MEDIO	MEDIO
BASSO	ALTO	
MEDIO	BASSO	BASSO
BASSO	MEDIO	
BASSO	BASSO	MINIMO

L'allegato 4 "Misurazione del livello di esposizione al rischio" riporta la valutazione complessiva del livello di esposizione.

# Ponderazione del rischio

La ponderazione del rischio ha lo scopo di stabilire le azioni da intraprendere per ridurre l'esposizione al rischio e la priorità di trattamento dei rischi. In questa fase è stato ritenuto di:

1- assegnare la massima priorità ai processi che hanno ottenuto una valutazione complessiva di rischio ALTO procedendo, poi, in ordine decrescente di valutazione, 2- prevedere "misure specifiche" per gli oggetti di analisi con valutazione complessiva di rischio ALTO e CRITICO.

<u>IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO</u> La fase di trattamento del rischio consiste nell'individuazione e valutazione delle misure che debbono essere predisposte per neutralizzare o ridurre il rischio e nella decisione sulle priorità di trattamento.

Per misura si intende ogni intervento organizzativo, iniziativa, azione, o strumento di carattere preventivo ritenuto idoneo a neutralizzare o ridurre il livello di rischio. Le misure sono classificate in "generali", che si caratterizzano per la capacità di incidere sul sistema complessivo della prevenzione della corruzione, intervenendo in modo trasversale sull'intera Amministrazione e "specifiche" laddove incidono su problemi specifici individuati tramite l'analisi del rischio.

Le misure, sia generali che specifiche, sono state puntualmente indicate, descritte e ripartite per singola area di rischio nella **Tavola allegato 5 Misure preventive** 

che comprende altresì un sintetico riepilogo del sistema di gestione del rischio corruttivo previsto dal presente piano.

Le principali misure generali individuate dal legislatore (a suo tempo denominate obbligatorie) sono riassunte nelle schede allegate al PNA 2013 alle quali si rinvia per i riferimenti normativi e descrittivi. Alcune di queste misure (trasparenza, formazione, codici di comportamento e obbligo di astensione) vanno applicate a tutti i processi individuati nel catalogo allegato alla presente sezione e da tutti i soggetti coinvolti negli stessi.

Si riportano di seguito le misure preventive generali

### MISURE GENERALI OBBLIGATORIE DI PREVENZIONE TRASPARENZA

La trasparenza del San Cristoforo è assicurata mediante la pubblicazione di una serie di dati ed informazioni disciplinata dal D.Lgs n. 33/2013, come da ultimo modificato dal D.Lgs. n. 97 del 25 maggio 2016, che ha apportato numerosi cambiamenti alla normativa sulla trasparenza, rafforzandone il valore di principio che caratterizza l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni e i rapporti con i cittadini. Tra le modifiche di carattere generale di maggior rilievo si rilevano:

- il mutamento dell'ambito soggettivo di applicazione della normativa sulla trasparenza;
- l'introduzione del nuovo istituto dell'accesso civico generalizzato agli atti e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni;
- l'unificazione tra il Programma Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC) e quello della Trasparenza (PTTI);
- l'introduzione di nuove sanzioni pecuniarie nonché l'attribuzione ad ANAC della competenza all'irrogazione delle stesse.

Il 25 maggio 2018 è entrato in vigore il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 "relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati)" (di seguito RGPD) e, il 19 settembre 2018, il decreto legislativo 10 agosto 2018, n. 101 che ha adeguato il Codice in materia di protezione dei dati personali - decreto legislativo 196/2003 - alle disposizioni del Regolamento (UE) 2016/679.

L'art. 2-ter del d.lgs. 196/2003, introdotto dal d.lgs. 101/2018, in continuità con il previgente articolo 19 del Codice, dispone che la base giuridica per il trattamento di dati personali effettuato per l'esecuzione di un compito di interesse pubblico o connesso all'esercizio di pubblici poteri, ai sensi dell'art. 6, paragrafo 3, lett. b) del Regolamento (UE) 2016/679, "è costituita esclusivamente da una norma di legge o, nei casi previsti dalla legge, di regolamento".

Il comma 3 del medesimo articolo stabilisce che "la diffusione e la comunicazione di dati personali, trattati per l'esecuzione di un compito di interesse pubblico o

connesso all'esercizio di pubblici poteri, a soggetti che intendono trattarli per altre finalità sono ammesse unicamente se previste ai sensi del comma 1".

Il regime normativo per il trattamento di dati personali da parte dei soggetti pubblici è, quindi, rimasto sostanzialmente inalterato restando fermo il principio che esso è consentito unicamente se ammesso da una norma di legge o di regolamento.

Pertanto, occorre che le pubbliche amministrazioni, prima di mettere a disposizione sui propri siti web istituzionali dati e documenti (in forma integrale o per estratto, ivi compresi gli allegati) contenenti dati personali, verifichino che la disciplina in materia di trasparenza contenuta nel d.lgs. 33/2013 o in altre normative, anche di settore, preveda l'obbligo di pubblicazione.

L'attività di pubblicazione dei dati sui siti web per finalità di trasparenza, anche se effettuata in presenza di idoneo presupposto normativo, deve avvenire nel rispetto di tutti i principi applicabili al trattamento dei dati personali contenuti all'art. 5 del Regolamento (UE) 2016/679.

In particolare assumono rilievo i principi di adeguatezza, pertinenza e limitazione a quanto necessario rispetto alle finalità per le quali i dati personali sono trattati («minimizzazione dei dati») (par. 1, lett. c) e quelli di esattezza e aggiornamento dei dati, con il conseguente dovere di adottare tutte le misure ragionevoli per cancellare o rettificare tempestivamente i dati inesatti rispetto alle finalità per le quali sono trattati (par. 1, lett. d).

A seguito dell'integrazione del PTTI nella sezione rischi corruttivi e trasparenza, viene identificata un'apposita sezione (Allegato 6) dedicata alla promozione della trasparenza in cui definire i contenuti, gli obiettivi strategici in materia di trasparenza e le modalità di gestione degli obblighi di pubblicazione. Tale sezione è impostata come atto organizzativo fondamentale dei flussi informativi necessari per garantire nell'Ente l'individuazione, l'elaborazione, la produzione, la trasmissione, la pubblicazione e l'aggiornamento dei dati.

Per quanto concerne le modalità di gestione e di individuazione dei flussi informativi relativamente agli obblighi di pubblicazione nelle pagine del sito istituzionale "Amministrazione Trasparente" sono individuati nell'allegato "Elenco obblighi di pubblicazione in Amministrazione Trasparente" per ogni singolo obbligo il riferimento normativo, la descrizione dell'obbligo di pubblicazione, i soggetti responsabili delle singole azioni (produzione, trasmissione, pubblicazione e aggiornamento), la durata e le modalità di aggiornamento.

Azioni di carattere generale	Soggetti responsabili	Tempi di attuazione	Indicatori di monitoraggio e verifica
Pubblicazione dei dati secondo le disposizioni di legge (D.Lgs. n. 33/2013) e le Linee guida ANAC nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito internet istituzionale.	i Responsabilidi Settore individuati nella tabella allegata al presente Piano	secondo la griglia allegata	Controllo semestrale correlato alla verifica di regolarità amministrativa

Aggiornamento del Registro delle istanze di accesso, contenenti l'oggetto la data e il relativo esito. Il registro dovrà essere tenuto aggiornato semestralmente e pubblicato nella sezione Amministrazione trasparente "altri contenuti-accesso civico" del sito web istituzionale.	Responsabile del Settore	2025-2026-2027 Aggiornamento semestrale del registro.	Presenza del registro aggiornato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito internet comunale
Attestazione assolvimento obblighi di pubblicazione definiti annualmente con delibera ANAC	Responsabile della Prevenzione corruzione e della Trasparenza e O.I.V.	2025-2026-2027 Entro il termine definito dall' ANAC	Pubblicazione dell'attestazione sul sito internet istituzionale

### ROTAZIONE STRAORDINARIA E ORDINARIA DEL PERSONALE ADDETTO ALLE AREE A RISCHIO CORRUZIONE

### La rotazione straordinaria

L'art. 16, comma 1, lett. 1-quater, del D. Lgs. n. 165/2001 prevede che "i dirigenti di uffici dirigenziali generali provvedono al monitoraggio delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione svolte nell'ufficio a cui sono preposti, disponendo, con provvedimento motivato, la rotazione del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva". Sara cura di ogni Responsabile dei Servizi dare attuazione a quanto previsto dalla citata norma. Qualora ad essere coinvolto fosse un Responsabile spetterà al Sindaco adottare il relativo provvedimento. Per tutti i profili che attengono alla rotazione straordinaria si rinvia alla delibera ANAC n. 215/2019.

### La rotazione ordinaria

La rotazione ordinaria del personale addetto alle aree a rischio viene considerata una misura di importanza cruciale tra gli strumenti di prevenzione della corruzione. L'alternanza del personale nell'assunzione delle decisioni e nella gestione delle procedure riduce il rischio che possano crearsi relazioni particolari tra amministrazioni ed utenti, con il conseguente consolidarsi di situazioni di privilegio e l'aspettativa a risposte illegali ed improntate a collusione e malaffare.

L'adozione di questa misura tuttavia non può avere valore assoluto, in quanto la struttura organizzativa di questo Ente nonché la dimensione organica effettiva non consente l'applicazione della misura.

### FORMAZIONE DEL PERSONALE

Le attività di formazione sono particolarmente idonee a migliorare nel medio-lungo periodo il rapporto tra dipendenti, procedure e risorse pubbliche contribuendo efficacemente a far crescere la cultura della legalità.

L'attività di formazione in materia di anticorruzione è di competenza del Sindaco in qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza e viene sviluppata su due livelli:

- generale, rivolto a tutto il personale dipendente; tale percorso formativo è mirato a fornire una conoscenza di base sui temi dell'etica e della legalità, oltre che promuovere i contenuti del presente piano e del Codice di comportamento dell'Ente;
- <u>specialistico</u>, rivolta al personale che svolge attività nell'ambito dei processi/attività maggiormente soggetti al possibile verificarsi di episodi di corruzione che hanno l'obbligo di parteciparvi, nonché al RPCT, ai Responsabili di Settore; tale percorso formativo è mirato ad approfondire la conoscenza della normativa in materia di prevenzione e repressione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione oltre che promuovere la conoscenza del contenuto del presente piano.

### MISURE DI DISCIPLINA DEL CONFLITTO D'INTERESSE: OBBLIGHI DI COMUNICAZIONE E DI ASTENSIONE

L'art. 6 bis nella legge n. 241/1990, introdotto dall'art. 1, comma 41 della legge 190/2012, stabilisce che "Il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale."

La norma contiene due prescrizioni:

- è stabilito un obbligo di astensione per il responsabile del procedimento, il titolare dell'ufficio competente ad adottare il provvedimento finale ed i titolari degli uffici competenti ad adottare atti endoprocedimentali nel caso di conflitto di interesse anche solo potenziale;
- è previsto un dovere di segnalazione a carico dei medesimi soggetti.

La norma persegue una finalità di prevenzione che si realizza mediante l'astensione dalla partecipazione alla decisione (sia essa endoprocedimentali o meno) del titolare dell'interesse, che potrebbe porsi in conflitto con l'interesse perseguito mediante l'esercizio della funzione e/o con l'interesse di cui sono portatori il destinatario del provvedimento, gli altri interessati e contro interessati.

L'obbligo di astensione in casi di conflitto d'interesse viene stabilito, in via generale per tutti i dipendenti, dall'art. 6 del Codice di comportamento di cui al D.P.R. n. 62/2013, che pone un obbligo di informazione scritta, all'atto di assegnazione all'ufficio, da comunicarsi al Responsabile del Settore, relativa a tutti i rapporti, diretti o indiretti, di collaborazione con soggetti privati in qualunque modo retribuiti che i dipendenti abbiano o abbiano avuto negli ultimi tre anni.

Si rinvia a quanto stabilito al riguardo dal Codice di comportamento generale emanato con DPR n. 62/2013, dal Codice di comportamento comunale e dall'art. 16 del D.Lgs. 36/2023.

Azioni di carattere generale	Soggetti responsabili	Tempi di attuazione	Indicatori di monitoraggio e verifica
Obbligo di astensione da parte del dipendente/Responsabile di settore/ Segretario Comunale nel caso di conflitto di interessi anche potenziale e, contestuale formale comunicazione al Responsabile di Settore/Segretario Comunale. Se la comunicazione viene effettuata dal responsabile del procedimento, il Responsabile di Settore deve valutare se la situazione realizza un conflitto d'interesse idoneo a ledere l'imparzialità dell'azione	RPCT  Responsabili di Settore  Dipendenti comunali	2025-2026-2027	Acquisizione e conservazione delle dichiarazioni di insussistenza di situazioni di conflitto di interessi da parte dei dipendenti al momento dell'assegnazione all'ufficio o della nomina a RUP, nomina commissioni e procedimenti istruttori;  Avvenuta astensione

amministrativa. In questo caso il Responsabile di Settore solleva il responsabile del procedimento dall'incarico, affidando lo stesso ad altro dipendente, se in possesso dei requisiti per assumerne la responsabilità, ovvero avocando a sé il procedimento. In entrambi i casi il Responsabile di Settore comunica al responsabile del procedimento gli esiti della propria valutazione e i conseguenziali provvedimenti organizzativi. Se la comunicazione viene effettuata dal Responsabile del Settore, la valutazione di cui sopra viene effettuata dal Responsabile per la Prevenzione della Corruzione.			
Controllo a campione da parte del RPCT delle stesse ai sensi dell'art. 53, comma 14, D.Lgs 165/2001.	RPCT	2025-2026-2027	Controllo semestrale correlato al controllo successivo di regolarità amministrativa
Inserimento nelle deliberazioni e nelle determinazioni della presa d'atto dell'insussistenza del conflitto di interessi, ai sensi del combinato disposto di cui agli art.6 bis della L. n. 241/1990 e art. 7 del D.P.R. n. 62/2013.	Responsabili di Settore e dipendenti comunali	2025-2026-2027	Presenza nelle deliberazioni e nelle determinazioni della presa d'atto dell'insussistenza del conflitto di interessi, ai sensi del combinato disposto di cui agli art.6 bis della L. n. 241/1990 e art. 7 del D.P.R. n. 62/2013.

L'accertamento dell'assenza di conflitti di interessi deve essere attuata anche con riguardo ai consulenti: l'art. 53 del D.Lgs 165 del 2001, come modificato dalla Legge 190 del 2012, impone espressamente all'amministrazione di effettuare una previa verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi. Al riguardo, si richiama anche, l'art. 15 del D.Lgs. 33/2013, che con riferimento agli incarichi dicollaborazione e consulenza, prevede espressamente l'obbligo di pubblicazione dei dati concernenti gli estremi dell'atto di conferimento dell'incarico, il curriculum vitae, i dati relativi allo svolgimento di incarichi o la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla

pubblica amministrazione o lo svolgimento di attività professionali; i compensi, comunque denominati, relativi al rapporto di consulenza o di collaborazione.

La verifica dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, ai fini del conferimento dell'incarico di consulente risulta coerente con l'art. 2 del

D.P.R. n 62 del 2013, laddove è stabilito che le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del D. Lgs. 165/2001 estendendo gli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento (e dunque anche la disciplina in materia di conflitto di interessi), per quanto compatibili, anche a tutti i collaboratori o consulenti, a qualunque titolo e qualunque sia la tipologia di contratto o incarico.

Azioni di carattere generale	Soggetti responsabili	Tempi di attuazione	Indicatori di monitoraggio e verifica
Rilascio della dichiarazione di insussistenza di situazioni di conflitto di interessi da parte del diretto interessato, prima del conferimento dell'incarico di consulenza. Il modello deve essere fornito dall'amministrazione e obbligo	Responsabili di Settore	2025-2026-2027	Presenza nelle determinazioni della presa d'atto dell'acquisizione della dichiarazione del soggetto incaricato relativa all' insussistenza del conflitto di interessi  Controllo semestrale in sede di controllo successivo di regolarità
di comunicazione immediata nel caso di insorgenza di conflitto d'interesse.			amministrativa

### INCONFERIBILITÀ DI INCARICHI DIRIGENZIALI ED INCOMPATIBILITÀ SPECIFICHE PER POSIZIONI DIRIGENZIALI

Il tema dell'inconferibilità ed incompatibilità degli incarichi dirigenziali e di responsabilità amministrativa di vertice delle pubbliche amministrazioni, in ottica di prevenzione, è disciplinato dal D.Lgs. 39/2013, cui si rimanda per l'osservanza e l'applicazione.

Per effetto dell'art. 2, comma 2 del D.Lgs. 39/2013, sono assimilati agli incarichi dirigenziali gli incarichi di funzioni dirigenziali a personale non dirigenziale nonché a soggetti con contratto a tempo determinato (di cui all'art. 110, comma 2, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.).

Il RPCT cura che nel Comune siano rispettate le disposizioni del D.Lgs n 39/2013 in materia di inconferibilità e incompatibilità degli incarichi. A tal fine il RPCT contesta all'interessato l'esistenza o l'insorgere delle situazioni di inconferibilità o incompatibilità di cui al citato decreto.

I soggetti cui devono essere conferiti gli incarichi, contestualmente all'atto di nomina, devono presentare una dichiarazione sulla insussistenza di una delle cause di inconferibilità o incompatibilità individuate nel D.Lgs. n. 39/2013. È condizione di efficacia dell'incarico non solo la mera presentazione della dichiarazione ma anche della relativa verifica della veridicità della stessa.

Il RPCT, nel rispetto di quanto disposto dall'ANAC con delibera n. 833 del 3 agosto 2016, deve accertare l'ipotesi di insussistenza delle cause di inconferibilità o incompatibilità che precludono il conferimento dell'incarico, previa attività di verifica sulla completezza e veridicità della dichiarazione in ordine al contenuto ed alla sottoscrizione della stessa nei modi previsti dalla legge. A tal fine, verranno accettate solo le dichiarazioni alle quali è allegata l'elencazione di tutti gli incarichi ricoperti dal soggetto che si vuole nominare, nonché delle eventuali condanne da questo subite per i reati commessi contro la pubblica amministrazione.

# Modalità di adempimento degli obblighi dichiarativi:

- Il Servizio Personale provvederà a richiedere ai soggetti interessati la presentazione della dichiarazione sulla insussistenza di una delle cause di inconferibilità e incompatibilità individuate nel D.Lgs n. 39/2013, dando evidenza degli incarichi in corso, nonché di quelli ricoperti,nonché di eventuali condanne subite per i reati commessi contro la Pubblica Amministrazione.
- La dichiarazione sull'insussistenza di cause di **inconferibilità** di cui all'art. 20, comma 1, del D.Lgs. n. 39/2013, deve essere presentata in occasione del conferimento dell'incarico ed eventuali variazioni/ mutazioni che si possono verificare nel corso dell'anno, dovranno essere comunicate tempestivamente da parte del soggetto incaricato al Servizio Personale;
- la dichiarazione sull'insussistenza di cause di **incompatibilità** di cui all'art. 20, comma 2, del D.Lgs. n. 39/2013, deve essere presentata a cadenza annuale, entro il termine del 31 gennaio di ogni anno. La dichiarazione deve altresì essere resa tempestivamente all'insorgere della causa di incompatibilità, al fine di consentire l'adozione delle conseguenti iniziative da parte dell'Ente;

Il Servizio Personale è tenuto a verificare la completezza e la veridicità della dichiarazione in ordine al contenuto e alla sottoscrizione della stessa nei modi previsti dalla legge.

Dell'avvenuta verifica dovrà essere resa attestazione nelle premesse del provvedimento di attribuzione dell'incarico.

Azioni di carattere generale	Soggetti responsabili	Tempi di attuazione	Indicatori di monitoraggio e verifica
Acquisizione e controllo sulla completezza e veridicità delle dichiarazioni dei Responsabili di settore di insussistenza di situazioni di inconferibilità ed incompatibilità.	Personale	2025-2026-2027	100% delle dichiarazioni acquisite e controllate  Attestazione da parte del Responsabile del Servizio Personale

# ATTIVITÀ SUCCESSIVA ALLA CESSAZIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO (PANTOUFLAGE – REVOLVING DOORS)

La L. 190/2012, all'art. 1, comma 42, ha introdotto nel corpo dell'art. 53 del D.Lgs. 165/2001 il comma 16-ter, volto a contenere il rischio di situazioni di corruzione connesse all'impiego del dipendente successivo alla cessazione del rapporto di lavoro.

In particolare, la norma vieta ai dipendenti e per effetto del PNA 2022 anche ai titolari di uno degli incarichi previsti dall'art. 1 del D.Lgs 39/2013, che, negli ultimi tre anni di servizio abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni di svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri.

Eventuali contratti conclusi e gli incarichi conferiti in violazione del predetto divieto sono nulli ed è fatto divieto ai soggetti privati che li hanno conclusi o conferiti di contrattare con le pubbliche amministrazioni per i successivi tre anni con obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti e accertati ad essi riferiti. Il rischio valutato dalla norma è che durante il periodo di servizio il dipendente possa artatamente precostituirsi delle situazioni lavorative vantaggiose, sfruttare a proprio fine la sua posizione e il suo potere all'interno dell'amministrazione, per poi ottenere contratti di lavoro/collaborazione presso imprese o privati con cui entra in contatto. La norma limita pertanto la liberta negoziale del dipendente per un determinato periodo successivo alla cessazione del rapporto per eliminare la "convenienza" di eventuali accordi fraudolenti.

Azioni di carattere generale	Soggetti responsabili	Tempi di attuazione	Indicatori di monitoraggio e verifica
Inserimento, in tutti i contratti di lavoro relativi all'assunzione del personale, di una clausola specifica recante il divieto di svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione dal rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività del Comune svolta attraverso i medesimi poteri, con previsione della nullità dei contratti stipulati con soggetti privati.	Settore Personale	2025-2026-2027	Presenza della clausola nel 100% dei contratti di lavoro relativi all'assunzione di personale.
Previsione di una dichiarazione da sottoscrivere al momento della cessazione dal servizio o dall'incarico, con cui il dipendente e i soggetti previsti dall'art. 1 del D.Lgs 39/2013 (incarichi amministrativi di vertice, incarichi dirigenziali interni ed esterni, incarichi di amministratore di enti pubblici e privati in controllo pubblico), si impegnano al rispetto del divieto di pantouflage.	Settore Personale	2025-2026-2027	Attestazione da parte del Responsabile del Personale

Inserimento, nella modulistica per la partecipazione alle gare d'appalto indette dall'Ente, della dichiarazione del concorrente "di non avere concluso contratti di lavoro subordinato od autonomo e, comunque, di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autorizzativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni nei loro confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto".	Responsabili di Settore	2025-2026-2027	Presenza della clausola nel 100% della modulistica per la partecipazione alle gare d'appalto indette dall'Ente, della dichiarazione.
In caso di soggetti esterni con i quali l'amministrazione stabilisce un rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato o uno degli incarichi di cui all'art. 21 del D,Lgs 39/2013 (incarichi amministrativi di vertice, incarichi dirigenziali interni ed esterni, incarichi di amministratore di enti pubblici e privati in controllo pubblico)acquisizione di una dichiarazione da rendere una tantum o all'inizio dell'incarico con cui l'interessato si impegna al rispetto del divieto di pantouflage	Responsabile del Settore Personale	2025-2026-2027	Attestazione da parte del Responsabile del Servizio Personale
Inserimento negli atti di autorizzazione e concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici di qualunque genere a enti privati, come pure nelle Convenzioni comunque stipulati dall'Amministrazione di un richiamo esplicito alle sanzioni cui incorrono i soggetti per i quali emerga il mancato rispetto dell'art. 53, comma 16 ter del D.Lgs n . 165/2001.	Responsabili di Settore	2025-2026-2027	Presenza della clausola nel 100% dei provvedimenti. Attestazione da parte del Responsabile dei settori
Esercizio dell'azione in giudizio per ottenere il risarcimento del danno nei confronti degli ex dipendenti per i quali sia emersa la violazione dei divieti contenuti nell'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. n. 165/2001.	Responsabile del Settore Personale	2025-2026-2027	Attestazione da parte del Responsabile del Servizio Personale

# FORMAZIONE DI COMMISSIONI, ASSEGNAZIONE AGLI UFFICI, CONFERIMENTO DI INCARICHI DIRIGENZIALI IN CASO DI CONDANNA PENALE PER DELITTI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Ai sensi dell'articolo 35-bis del D.Lgs n. 165/2001, così come introdotto dall'articolo 46 della legge n. 190/2012, coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale (delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione):

- a) non possono fare parte, anche con compiti di segreteria, di commissioni per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi;
- b) non possono essere assegnati, anche con funzioni direttive, agli uffici preposti alla gestione delle risorse finanziarie, all'acquisizione di beni, servizi e forniture, nonché alla concessione o all'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzioni di vantaggi economici a soggetti pubblici e privati;
- c) non possono fare parte delle commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.

Il dipendente, sia a tempo indeterminato che a tempo determinato, è tenuto a comunicare – non appena ne viene a conoscenza – al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, di essere stato sottoposto a procedimento di prevenzione ovvero a procedimento penale per reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale.

Azioni di carattere generale	Soggetti responsabili	Tempi di attuazione	Indicatori di monitoraggio e verifica
Acquisizione e controllo della dichiarazione della sussistenza di eventuali procedimenti penali a carico dei dipendenti interessati dalle preclusioni e dai divieti di cui all'art. 35 del D.Lgs. 165/2001.	III CI	2025-2026-2027 (Al momento della nomina)	100% delle dichiarazioni acquisite e controllate.  Controllo semestrale correlato alla verifica di regolarità amministrativa successiva.

#### **TUTELA DEL WHISTLEBLOWER**

La segnalazione di illecito del dipendente pubblico (nota anche come *whistleblowing*) rappresenta, nell'ordinamento italiano, un'importante novità nel quadro del cambiamento normativo per la lotta alla corruzione e trova una specifica disciplina normativa nell'articolo 54-bis del D.Lgs 165/2001, inserito dalla legge 190/2012.

In particolare, il novellato articolo 54-bis "Tutela del dipendente che segnala illeciti" al comma 1 prevede che "Il pubblico dipendente che (...) segnala al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (...) ovvero all'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), o denuncia all'autorità giudiziaria ordinaria o a quella contabile, condotte illecite di cui è venuto a conoscenza in ragione del proprio rapporto di lavoro non può essere sanzionato, demansionato, licenziato, trasferito, o sottoposto ad altra misura organizzativa avente effetti negativi, diretti o indiretti, sulle condizioni di lavoro determinata dalla segnalazione. L'adozione di misure ritenute ritorsive, di cui al primo periodo, nei confronti del segnalante è comunicata in ogni caso all'ANAC dall'interessato o dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative nell'amministrazione nella quale le stesse sono state poste in essere".

L'ANAC, con le "Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. whistleblowing)"- determina n. 6 del 28 aprile 2015, fornisce indicazioni in ordine alle misure che le pubbliche amministrazioni devono apportare per tutelare la riservatezza dell'identità dei dipendenti. Nell'anno 2021 l'Ente ha implementato una piattaforma che soddisfa le caratteristiche di cui alla determina dell'ANAC, garantendo la separazione dei dati identificativi del segnalante dal contesto della segnalazione, prevedendo l'adozione di codici sostitutivi dei dati identificativi, in modo che la segnalazione possa essere processata in modalità anonima e rendere possibile la successiva associazione della segnalazione con l'identità del segnalante nei soli casi in cui ciò sia strettamente necessario.

A garanzia del segnalante, il nuovo articolo 54-bis prevede una tutela forte del suo anonimato.

Azioni di carattere generale	Soggetti responsabili	Tempi di attuazione	Indicatori di monitoraggio e verifica
Gestione delle eventuali segnalazioni pervenute mediante piattaforma apposita.	Responsabili di Settore, RPCT	2025-2026-2027	Attestazione da parte del RPCT

#### MONITORAGGIO DEI TERMINI DI CONCLUSIONE DEI PROCEDIMENTI

Il monitoraggio del rispetto dei termini previsti dalla legge o dai regolamenti per la conclusione dei procedimenti amministrativi costituisce una delle misure obbligatorie prevista dall'art. 1, comma 9, della Legge 190/2012. Il risultato del monitoraggio dovrà essere pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione di livello 2 "Monitoraggio dei tempi procedimentali", sottosezione di livello 1 "Attività e procedimenti".

Il monitoraggio dei termini di conclusione del procedimento viene effettuato in sede di Controllo semestrale correlato alla verifica di regolarità amministrativa successiva.

Azioni di carattere generale	Soggetti	Tempi di	Indicatori di monitoraggio
	responsabili	attuazione	e verifica
Monitoraggio dei tempi procedimentali, rilevando le anomalie riscontrate e relativi rimedi.	Responsabili di Settore	2025-2026-2027	Controllo semestrale correlato alla verifica di regolarità amministrativa successiva.

# MONITORAGGIO SULL'ATTUAZIONE DELLA NORMATIVA IN MATERIA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA DA PARTE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE DAL COMUNE

Anche a seguito della revisione straordinaria delle partecipazioni prevista dal D.Lgs. 175/2016, il Comune mantiene alcune partecipazioni in società e organismi, che possono essere ricondotti alle diverse tipologie di controllo individuate dalla vigente normativa: società partecipate ed enti di diritto privato di cui all'art. 2 bis, co. 3 del D.lgs. 33/2013.

Le misure di prevenzione della corruzione e gli obblighi di trasparenza si applicano in misura diversa alle diverse tipologie di soggetti e conseguentemente sono diversi gli obblighi che gravano sull'amministrazione controllante o partecipante. Nell'individuare le misure da applicare nei confronti di questi soggetti, si tiene conto del grado di coinvolgimento del Comune di San Cristoforo all'interno degli stessi, in termini del rapporto di controllo esercitato. Alla data di redazione del presente Piano, per l'ente non sono presenti situazioni di controllo esercitato singolarmente.

Le recenti Linee Guida emanate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con la delibera n. 1134 dell'8 novembre 2017, indicano i compiti delle amministrazioni controllanti e partecipanti: oltre agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 22 del D.lgs. 33/2013, l'Ente dovrà, a seconda della tipo di partecipazione, vigilare sull'adozione di misure di prevenzione della corruzione e trasparenza o promuovere l'adozione di adeguate misure.

Azioni di carattere generale	Soggetti responsabili	Tempi di attuazione	Indicatori di monitoraggio e verifica
Controllo ottemperanza da parte delle Società Partecipate degli obblighi di cui alle linee guida ANAC (1134/2017);	RPCT	2025-2026-2027	Controllo correlato al Controllo sulle società partecipate

#### MONITORAGGIO E RIESAME

La gestione del rischio si completa con l'azione di monitoraggio, che comporta la valutazione del livello di rischio tenendo conto delle misure di prevenzione introdotte. Questa fase è finalizzata alla verifica dell'efficacia dei sistemi di prevenzione adottati e alla successiva messa in atto di ulteriori strategie di prevenzione. Essa è attuata dagli stessi soggetti che partecipano al processo di gestione del rischio.

Il monitoraggio circa l'applicazione della presente sezione è svolto in autonomia dal Responsabile della prevenzione della corruzione, tuttavia ai fini del monitoraggio i responsabili sono tenuti a collaborare con il Responsabile della prevenzione della corruzione e a fornire ogni informazione che lo stesso ritenga utile.

Oltre al monitoraggio del rispetto dei termini di conclusione dei procedimenti, sono previste le seguenti azioni di verifica:

- Pil Responsabile di Settore deve informare tempestivamente il Responsabile dell'anticorruzione, in merito al mancato rispetto dei tempi previsti dai procedimenti e a qualsiasi altra anomalia accertata in ordine alla mancata attuazione della presente sezione, adottando le azioni necessarie per eliminarle oppure proponendo al Responsabile della prevenzione della corruzione le azioni sopra citate qualora non dovessero rientrare nella propria competenza.
- ▶ Il Responsabile RPCT, con cadenza semestrale/annuale, è tenuto a consultare i Responsabili dei Servizi in ordine alla effettiva attuazione delle misure previste dalla presente sezione al fine di rilevare eventuali criticità sulla idoneità e attuabilità delle misure previste.

Nel triennio di validità della presente sezione, in occasione del controllo successivo di regolarità amministrativa, oltre ai previsti controlli a campione sui provvedimenti adottati, si dovrà impostare un programma di verifiche specifiche atte ad accertare l'effettivaattuazione delle misure di prevenzione individuate dal piano, e di seguito evidenziate:

#### Tutte le aree

Controllo a campione della presenza delle dichiarazioni di assenza di conflitto d'interessi

Area Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari

Verifica a campione dell'avvenuto controllo delle dichiarazioni rilasciate a corredo domande di concessione benefici economici

Area Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio

Controllo versamenti delle entrate tributarie mediante incrocio di informazioni presenti nelle banche dati utilizzabili dall'ente

Area Controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni

Controllo a campione dell'avvenuto rispetto delle regole procedurali per il controllo nei termini per almeno un titolo edilizio

#### Area Incarichi e nomine

- Controllo a campione dell'avvenuta acquisizione delle dichiarazioni ex art. 15, comma 1, lett. c) d.lgs. n. 33/2013 e art. 20 d.lgs. n. 39/2013
- > Controllo dell'avvenuta acquisizione delle dichiarazioni di non incompatibilità e inconferibilità prima dell'affidamento incarico di P.O.

#### Trasparenza

Controllo a campione dell'adempimento degli obblighi di pubblicazione in Amministrazione Trasparente

I dati relativi ai risultati del monitoraggio effettuato rispetto alle misure previste nel PTPCT costituiscono il presupposto della sezione Rischi corruttivi e trasparenza successivo.

#### **ALLEGATI**

Fanno parte integrante della presente sezione:

Tavola allegato 1 - Catalogo dei processi

Tavola allegato 2 - Descrizione dettagliata dei processi

Tavola allegato 3 - Registro degli eventi rischiosi

Tavola allegato 4 - Misurazione del livello di esposizione al rischio

Tavola allegato 5 - Misure preventive

Tavola allegato 6 – Elenco degli obblighi di pubblicazione

## Sezione 2\_ Sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

## Tavola Allegato 1 - Catalogo dei processi

N progr	Area	Processo
		Ta. 1
1.	Α	Adozione atti generali e di programmazione
2.	Α	Assunzione di personale
3.	Α	Contrattazione decentrata
4.	Α	Gestione del personale
5.	В	Analisi e definizione dei fabbisogni nella programmazione di opere pubbliche e di acquisto di beni e servizi
6.	В	Partecipazione dei privati alla fase di programmazione
7.	В	Approvazione e aggiornamento programma delle opere pubbliche e di acquisto di beni e servizi
8.	В	Svolgimento consultazioni di mercato
9.	В	Nomina del responsabile del procedimento
10.	В	Individuazione della modalità di affidamento
11.	В	Individuazione degli elementi essenziali del contratto
12.	В	Predisposizione di atti e documenti di gara
13.	В	Definizione dei criteri di partecipazione e di aggiudicazione
14.	В	Pubblicazione del bando
15.	В	Invio delle lettere di invito
16.	В	Trattamento e custodia documentazione di gara
17.	В	Nomina commissione di gara
18.	В	Gestione sedute di gara
19.	В	Verifica dei requisiti in capo all'operatore aggiudicatario
20.	В	Aggiudicazione o esclusione
21.	В	Annullamento della gara
22.	В	Comunicazioni ai partecipanti
23.	В	Stipula del contratto
24.	В	Approvazione modifiche al contratto originario
25.	В	Autorizzazione al subappalto
26.	В	Ammissione delle varianti
27.	В	Verifiche in corso di esecuzione
28.	В	Verifiche delle disposizioni in materia di sicurezza
29.	В	Apposizione di riserve
30.	В	Gestione delle controversie
31.	В	Effettuazione di pagamenti in corso di esecuzione
32.	В	Nomina del collaudatore
33.	В	Verifica corretta esecuzione
34.	В	Rendicontazione lavori in economia
35.	С	Regolamentazione e programmazione di attività di commercio su aree pubbliche
36.	С	Regolamentazione per la concessione di spazi pubblici
37.	С	Autorizzazione varie in materia di grandi strutture di vendita, somministrazione di alimenti e bevande e di commercio su aree pubbliche e concessione spazi pubblici per eventi promozionali/culturali
38.	С	Autorizzazioni per sale giochi, autorizzazione per trattenimenti pubblici, autorizzazioni per attrazioni viaggianti

## Sezione 2\_ Sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

# Tavola Allegato 1 - Catalogo dei processi

39.	D	Concessione di benefici economici a persone fisiche
40.	D	Concessione di benefici economici o altre utilità ad enti ed associazioni per finalità sociali e culturali
41.	Е	Accertamento entrate tributarie
42.	E	Accertamento entrate extratributarie e patrimoniali
43.	E	Riscossione ordinaria
44.	Е	Riscossione coattiva
45.	Е	Assunzione impegni di spesa
46.	Е	Liquidazioni
47.	Е	Pagamenti
48.	Е	Alienazione beni immobili e mobili
49.	E	Concessione/locazione di beni immobili
50.	Е	Concessioni/locazioni di beni immobili con scomputo di interventi dal canone di concessione/locazione
51.	Е	Gestione prestiti libri/opere
52.	F	Attività di controllo su SCIA edilizia
53.	F	Attività di controllo su SCIA attività produttive
54.	F	Controlli in materia tributaria, commerciale ed edilizia
55.	F	Controlli e accertamento infrazioni a leggi nazionali e regionali e a regolamenti
56.	F	Controlli e accertamento infrazioni al codice della strada e relative leggi complementari
57.	F	Gestione atti accertamento delle violazioni
58.	G	Affidamento incarichi di collaborazione e consulenza
59.	G	Autorizzazione incarichi extra istituzionali ai dipendenti
60.	G	Affidamento incarico posizione organizzativa/dirigenziale/ alte specializzazioni
61.	G	Nomina rappresentanti presso enti esterni
62.	Н	Gestione del contenzioso
63.	Н	Conclusione accordi stragiudiziali
64.	- 1	Pianificazione urbanistica: redazione del piano
65.	-	Pianificazione urbanistica: adozione, pubblicazione del piano e raccolta delle osservazioni
66.	-	Pianificazione urbanistica: approvazione del piano
67.	- 1	Pianificazione urbanistica attuativa: convenzione urbanistica
68.	- 1	Pianificazione urbanistica attuativa: calcolo contributo di costruzione
69.	- 1	Pianificazione urbanistica attuativa: individuazione opere di urbanizzazione
70.	- 1	Pianificazione urbanistica attuativa: cessione delle aree
71.	1	Pianificazione urbanistica attuativa: perequazione aree a standard
72.	1	Pianificazione urbanistica attuativa: esecuzione opere di urbanizzazione
73.	1	Approvazione accordo urbanistico o di programma
74.	- 1	Rilascio certificato di destinazione urbanistica
75.	- 1	Rilascio titoli abilitativi edilizi
76.	I	Rilascio titoli abilitativi edilizi: assegnazione pratiche per l'istruttoria
77.	I	Rilascio titoli abilitativi edilizi: richiesta di integrazioni documentali
78.	I	Rilascio titoli abilitativi edilizi: calcolo contributo di costruzione
79.	М	Iscrizione anagrafica
80.	М	Cancellazione anagrafica

## Sezione 2\_ Sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

# Tavola Allegato 1 - Catalogo dei processi

81.	М	Rilascio carta di identità
82.	М	Rinnovo di dichiarazione di dimora abituale
83.	М	Rilascio attestazione di soggiorno
84.	М	Attribuzione numeri civici
85.	М	Censimento e rilevazioni varie
86.	Μ	Rilascio certificazioni
87.	Μ	Denunce di nascita e di morte
88.	М	Pubblicazioni matrimonio
89.	М	Celebrazioni matrimoni
90.	М	Costituzione unioni civili
91.	М	Ricevimento giuramento di cittadinanza
92.	М	Riconoscimento della cittadinanza italiana "iure sanguinis"
93.	М	Trascrizione atti dall'estero
94.	М	Cambiamento nome e cognome
95.	М	Adozioni
96.	М	Separazioni e divorzi
97.	М	Concessioni cimiteriali
98.	М	Estumulazioni e esumazioni ordinarie e straordinarie
99.	М	Tenuta e revisione delle liste elettorali
100.	М	Organizzazione e gestione della consultazione elettorale
101.	М	Tenuta dei Registri di leva
102.	N	Gestione del protocollo
103.	N	Funzionamento organi collegiali
104.	N	Gestione atti deliberativi
105.	Ν	Accesso agli atti

Triennio

2025-2027

Tavola allegato 2 - Descrizione dettagliata dei processi

			AREA A - ACQUISIZIONE E GESTIONE DEL PERSONALE
PROCESSO	Uffici coinvolti	FASI	Descrizione dettagliata
		Adozione regolamento	<ol> <li>Analisi normativa</li> <li>Predisposizione proposta di regolamento</li> <li>Acquisizione pareri</li> <li>Approvazione atto deliberativo</li> </ol>
Adozione atti generali e di programmazione	Responsabile del Settore	Piano triennale del fabbisogno del personale e rilevazione delle eccedenze	<ol> <li>Ricognizione fabbisogno del personale e delle situazioni di soprannumento o che rilevino eccedenze</li> <li>Predisposizione Piano del fabbisogno</li> <li>Acquisizione parere dei revisori</li> <li>Approvazione atto deliberativo</li> </ol>
		Piano triennale delle azioni positive	<ol> <li>Interlocuzione dell'Amministrazione con il Comitato Unico di Garanzia per la rilevazione dello stato di fatto nelle pari opportunità di lavoro tra uomini e donne e la condivisione delle linee programmatiche</li> <li>Approvazione atto deliberativo</li> </ol>
		Selezione con bando di concorso pubblico	<ol> <li>Predisposizione e pubblicazione bando</li> <li>Nomina commissione</li> <li>Ammissione candidati</li> <li>Espletamento prove</li> <li>Formazione graduatoria</li> <li>Pubblicazione dei risultati</li> <li>Assunzione e stipula contratto individuale di lavoro</li> </ol>
2. Assunzione di personale	Responsabile del Settore	Reclutamento personale per mobilità con avviso di selezione	<ol> <li>Predisposizione e pubblicazione avviso di mobilità</li> <li>Nomina commissione</li> <li>Verifica dei requisiti del candidato</li> <li>Assunzione e stipula contratto individuale di lavoro</li> </ol>
		Reclutamento personale con avviso pubblico tramite servizi per l'impiego	<ol> <li>Predisposizione avviso di selezione</li> <li>Convocazione candidati</li> <li>Svolgimento prova scritta o pratica</li> <li>Svolgimento colloquio</li> <li>Assunzione e stipula contratto individuale di lavoro</li> </ol>
3. Contrattazione decentrata	Responsabile del Settore	Relazioni sindacali	<ol> <li>Convocazione delegazione trattante</li> <li>Ipotesi di accordo</li> <li>Eventuale acquisizione parere revisori</li> <li>Eventuale acquisizione atto deliberativo</li> <li>Accordo definitivo</li> </ol>
		Pagamento retribuzioni	<ol> <li>Rilevazione presenze giornaliere tramite timbratore</li> <li>Verifica presenze mensili con SW dedicato</li> <li>Elaborazione dati presenze e predisposizione stipendi</li> <li>Predisposizione flusso pagamento stipendi e modelli F24 per versamento oneri delle ritenute e Irap</li> <li>Aggiornamento scritture contabili</li> <li>Trasmissione del flusso al tesoriere</li> <li>Emissione dell'ordinativo di pagamento a copertura degli stipendi</li> <li>Emissione dell'ordinativo di pagamento a copertura dei modelli F24 per versamento oneri delle ritenute e Irap</li> </ol>
		Aspettative/congedi/permess i	<ol> <li>Esame richieste</li> <li>Verifica requisiti normativi</li> <li>Determinazione dirigenziale</li> <li>Comunicazione al dipendente esito procedura</li> </ol>
4. Gestione del personale		Valutazione del personale	<ol> <li>Acquisizione sistema di valutazione dell'Ente</li> <li>Valutazione individuale dei dipendenti, dei dirigenti e del Segretario Generale</li> <li>Consegna delle schede di valutazione</li> <li>Elaborazione delle valutazioni</li> <li>Convocazione organismo di valutazione</li> </ol>
		Procedimenti disciplinari	<ol> <li>Rilevazione e valutazione della negligenza operata dal lavoratore</li> <li>Segnalazione eventuale all'ufficio procedimenti disciplinari</li> <li>Apertura della procedura secondo istituti contrattuali per irrogazione della sanzione</li> <li>Comunicazione al dipendente dell'irrogazione della sanzione correlata alla gravità della negligenza</li> </ol>
		Formazione del personale	<ol> <li>Rilievo del fabbisogno formativo</li> <li>Predisposizione del piano formativo - assegnazione delle risorse</li> <li>Esecuzione del piano formativo</li> <li>Verifica risultati</li> </ol>
		Verifica misure prevenzione COVID19	<ol> <li>individuazione e formazione dei delegati alla verifica</li> <li>verifica green pass o altra documentazione di rispetto delle misure di prevenzione</li> </ol>

Tavola allegato 2 - Descrizione dettagliata dei proces

			AREA B – CONTRATTI PUBBLICI
FASE	Uffici coinvolti	PROCESSO	Descrizione dettagliata
		5. Analisi e definizione dei fabbisogni nella programmazione delle opere pubbliche e di acquisto di beni e servizi	<ol> <li>Verifica della programmazione delle opere pubbliche di acquisto di beni e servizi effettuata neg</li> <li>Individuazione delle opere da inserire nel Programma triennale opere pubbliche in coerenza co</li> <li>Individuazione dei servizi e delle forniture da inserire nel Programma di acquisto dei beni e ser</li> <li>Particolare attenzione alla corretta definizione del proprio fabbisogno in relazione all'oggetto contestuali e successivi e di ripetizione dell'affidamento nel tempo</li> </ol>
		6. Partecipazione dei privati alla fase di programmazione	1. Presentazione osservazioni entro il termine di 30 giorni dalla pubblicazione del Programma add
Programmazione			1. Predisposizione del programma triennale opere pubbliche ed elenco annuale contenente l'indi opere il cui valore sia stimato pari o superiore a 100.000,00 euro, con acquisizione per ciascun
	d	7. Approvazione e aggiornamento programma delle opere pubbliche e di acquisto dei beni e servizi	<ol> <li>Adozione dello schema di programma triennale ed elenco annuale da parte della Giunta comula.</li> <li>Pubblicazione del Programma in Amministrazione Trasparente e sui siti informatici indicati dal</li> <li>Approvazione del programma triennale ed elenco annuale da parte del Consiglio comunale</li> <li>Pubblicazione del Programma definitivamente approvato in Amministrazione Trasparente e su</li> <li>Approvazione da parte del Consiglio comunale dell'eventuale modifica in corso d'anno e succes</li> <li>Predisposizione schema di programma biennale di acquisto dei beni e servizi</li> <li>Approvazione del programma di acquisto dei beni e servizi da parte del Consiglio comunale</li> <li>Pubblicazione del Programma di acquisto dei beni e servizi in Amministrazione Trasparente e s</li> <li>Approvazione da parte del Consiglio comunale dell'eventuale modifica in corso d'anno e succes</li> </ol>
		8. Svolgimento consultazioni di mercato	Esame dei cataloghi telematici, comparazione con procedure analoghe e richiesta di preventivi volti a identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i propri fabbisogni e la plate
Progettazione della gara		9. Nomina del responsabile del procedimento	<ol> <li>Preliminare verifica dell'insussistenza di cause di incompatibilità in capo al Responsabile del pro all'incarico da svolgere</li> <li>Nomina del RUP, applicando, ove possibile, il principio di rotazione</li> </ol>
	modalità di affida 11. Individuazion elementi essenz contratto	10. Individuazione della modalità di affidamento	<ol> <li>Preliminare verifica sussistenza convenzioni Consip</li> <li>Verifica eventuali obblighi di acquisto mediante Mercato elettronico della Pubblica Amministra</li> <li>Selezione della procedura per l'aggiudicazione del contratto e scelta dei criteri di selezione e di suo importo e alla normativa di settore</li> </ol>
		11. Individuazione degli elementi essenziali del contratto	Determinazione a contrarre contenente una adeguata motivazione circa l'individuazione degli forma del contratto in relazione alla tipologia del medesimo
		12. Predisposizione di atti e	Sviluppo della progettazione - in caso di opere pubbliche - fino alla fase del progetto esecutivo

Tavola allegato 2 - Descrizione dettagliata dei proces

		19. Verifica dei requisiti in capo all'operatore aggiudicatario	1. Verifica presso il Casellario giudiziale, consultazione della Banca dati nazionale antimafia, verificaso di autodichiarazione resa dall'operatore sconomico, verifica della veridicità di quanto dich
		20. Aggiudicazione o esclusione	1. Provvedimento conclusivo che diviene efficace dopo la verifica dei requisiti. Pubblicazione sul perentuali impugnazioni da parte degli esclusi
Verifica dell'aggiudicazione e stipula del contratto		21. Annullamento della gara	1. Caso eventuale di riesame degli atti di gara prima della stipula del contratto, nell'ambito di una
stipula dei contratto		22. Comunicazione ai partecipanti	Comunicazione: 1) dell'aggiudicazione all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella gradu 1. ammessa in gara, a coloro la cui candidatura o offerta siano state escluse nonché a coloro che ai candidati e agli offerenti esclusi; 3) della decisione di non aggiudicazione; 4) della data di sti
		23. Stipula del contratto	1. Individuazione discrezionale della forma di contratto più adatta alle singole gare, in particolare amministrativa o scrittura privata
		24. Approvazione modifiche al contratto originario	1. Verifica dell'opportunità e della legittimità di modificare il contratto originario e conseguente
		25. Autorizzazione al subappalto	Verifica delle condizioni normative che consentono il subappalto e il rispetto della quota perce 1. di qualificazione e l'assenza dei motivi di esclusione del subappaltatore. Verifica necessità di ac subappalto subisca variazioni
		26. Ammissione delle varianti	1. Verifica dell'opportunità e della legittimità e conseguente avvio della procedura di autorizzazio
			2. Redazione ed approvazione della perizia di variante
Esecuzione del contratto		27. Verifiche in corso di esecuzione	1. Controllo esecuzione del contratto, eventualmente anche in contraddittorio con il Direttore de sopralluoghi in cantiere. Individuazione dei contratti che necessitano di certificato e di collaud
Esecuzione dei contratto		28. Verifiche delle disposizioni in materia di sicurezza	1. Verifica sussistenza dei piani di sicurezza ex D.Lgs. n. 81/2008. Verifica rispetto prescrizioni con Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI)
		29. Apposizione di riserve	<ol> <li>Istruttoria/Esame riserva presentata ed eventuale documentazione a corredo</li> <li>Controdeduzioni del direttore dei lavori alla riserva</li> <li>Valutazione processo di riserva e controdeduzioni da parte del R.U.P.</li> </ol>
		30. Gestione delle	1. Esame criticità nell'esecuzione del contratto e verifica eventuale sussistenza cause di sospensione
		controversie	2. Verifica utilizzo rimedi di risoluzione delle controversie alternativi a quelli giurisdizionali
		31. Effettuazione di pagamenti in corso di esecuzione	1. Emissione dei certificati di pagamento relativi agli acconti del corrispettivo di appalto ad ogni si

Tavola allegato 2 - Descrizione dettagliata dei proces 1. Ricezione domanda di installazione attrazioni e/o circhi registrati all'interno di sagre, manifest 38. Autorizzazioni per sale giochi, autorizzazione per Verifica, in capo al richiedente, di autorizzazione ai sensi dell'art. 69 del Tulps, per l'esercizio pi trattenimenti pubblici, requisiti personali e morali autorizzazioni per attrazioni viaggianti 3. Adozione dell'autorizzazione, comunicazione all'interessato, pubblicazione del provvedimento AREA D - PROVVEDIMENTI AMPLIATIVI DELLA SFERA GIURDICA DEI DESTINATARI CON EFFETTO ECONOMICO DI **PROCESSO** Uffici coinvolti **FASI** Descrizione dettagliata 1. Presentazione dell'istanza all'ufficio protocollo per la registrazione Presentazione istanza e Verifica dei requisiti rispetto alle previsioni della normativa e dei regolamenti di settore ed esa verifica requisiti 39. Concessione di benefici 3. Apertura di una cartella sociale a nome del richiedente 4. Eventuale visita domiciliare o colloquio con il richiedente economici a persone fisiche 1. Adozione determinazione di accoglimento o rigetto dell'istanza Fase conclusiva 2. Liquidazione della somma a favore del richiedente 1. Comunicazione al richiedente del provvedimento finale Fase di comunicazione Selezione con avviso/bando 1. Predisposizione (eventuale) e pubblicazione avviso/bando pubblico 1. Presentazione dell'istanza all'ufficio protocollo per la registrazione Presentazione istanza 1. Verifica di tipo formale Verifica dei requisiti e 40. Concessione di benefici 2. Valutazione di merito tecnico (Nucleo tecnico di valutazione) assegnazione contributo 3. Assegnazione del contributo economici o altre utilità ad Comunicazione al richiedente del provvedimento finale Fase di comunicazione enti ed associazioni per finalità sociali e culturali 1. Rendicontazione dei progetti Fase conclusiva 2. Erogazione del contributo Fase (eventuale) di controllo 1. Eventuali controlli per verificare la corretta utilizzazione del contributo o post-conclusiva AREA E – GESTIONE DELLE ENTRATE, DELLE SPESE E DEL PATRIMO **PROCESSO** Uffici coinvolti **FASI** Sotto Fasi 1. Verifica delle banche dati catastali 2. Verifica degli archivi anagrafici Fase di aggiornamento 3. Verifica, a mezzo di richiesta all'INPS, di eventuale iscrizione alla previdenza agricola

Fase di comunicazione

4. Rilevazione eventuale differenza tra dovuto e versato

1. Comunicazione al cittadino delle risultanze delle verifiche effettuate e della differenza tra il ver

Tavola allegato 2 - Descrizione dettagliata dei proces

ı	-	1	Tavola allegato 2 - Descrizione dettagliata dei proces		
		Fase dei controlli	1. Controllo della correttezza dell'atto di liquidazione con i relativi allegati		
47. Pagamenti		Fase dell'adozione atto	Emissione dell'ordinativo da comunicare alla tesoreria comunale		
		1 220 30 3302 3400	2. Pagamento della tesoreria comunale con le modalità previste dall'ordinativo di pagamento		
PROCESSO	Uffici coinvolti	AREA G – INCARICHI E NOMINE			
1 110 02000	OTHER CONTROLL	FASI	Descrizione dettagliata		
		Fase iniziale	1. Individuazione dei criteri di selezione		
		r ase miziale	2. Predisposizione e pubblicazione avviso		
58. Affidamento incarichi di			Valutazione istanze pervenute		
collaborazione e consulenza	RESPONSABILE	Fase istruttoria	2. Verifica dei requisiti		
(art. 7 c. 6 e segg. D. Lgs.	DEL SETTORE IV		3. Verifica del rispetto dei vincoli normativi		
165/2001)	DEL SETTONE IV	Fase di affidamento	Emanazione provvedimento di incarico		
103/2001)		i ase ui ailiuailielitu	2. Stipula contratto/convenzione		
		Fase di controllo della	1. Verifica della regolarità e coerenza della prestazione		
		prestazione e liquidazione	2. Liquidazione del compenso		
59. Autorizzazione incarichi		Fase iniziale	1. Ricevimento richiesta		
extra istituzionali ai		rase illiziale	2. Verifica regolarità e completezza della richiesta		
		Fase istruttoria	1. Verifica assenza situazioni di conflitto di interesse e di specifiche esigenze organizzative		
dipendenti		Fase conclusiva	1. Rilascio o diniego autorizzazione		
60. Affidamento incarico posizione		Fase iniziale	Individuazione dei criteri di selezione		
		rase illiziale	2. Predisposizione e pubblicazione avviso		
organizzativa/dirigenziale/		Fase istruttoria	Valutazione istanze pervenute		
alte specializzazioni		Fase conclusiva	1. Affidamento incarico		
		Face initials	1. Atto di indirizzo del Consiglio Comunale		
		Fase iniziale	2. Avviso pubblico		
61. Nomina rappresentanti		Fase di verifica	3. Valutazione curricula		
presso enti esterni			4. Accertamento incompatibilità		
		Face disafficient and	5. Atto di nomina da parte del sindaco		
		Fase di affidamento	6. Notifica e accettazione		
PROCESSO	Uffici coinvolti		AREA H – AFFARI LEGALI E CONTENZIOSO		
PROCESSO	OTHER CORNOLLI	FASI	Descrizione dettagliata		
		Fase iniziale	1. Presenza di un ricorso di parte o promozione del giudizio da parte del Comune e conseguenti d		
62. Gestione del contenzioso		Fase istruttoria	1. Valutazione se procedere con l'avvocatura interna o con un incarico esterno		
			2. Studio della controversia e predisposizione atti introduttivi		
		Fase conclusiva	Partecipazione alle udienze e predisposizione memorie difensive		
		Fase esecutiva	Indicazioni e supporto in merito all'esecuzione della sentenza		
		Fase iniziale	Esamina delle questioni oggetto di contestazione con la controparte		
63 Conclusione accordi		rase illizidie	1. Esamina dene questioni oggetto di contestazione con la controparte		

Comune di San Cristoforo Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza Trienr

ı	I	l e	- Tavola allegato 2 - Descrizione dettagliata dei proces
	Cancella	ziolipocepolicosi a il capei i	5. Trasmissione della richiesta di verifica dei requisiti di dimora abituale al Comando di Polizia Loc
			6. Verifica mancata presenza del cittadino nel territorio
			7. Comunicazione all'ufficio anagrafe dell'esito della verifica
			8. Adozione del provvedimento di cancellazione per l'estero
			9. Comunicazione all'interessato e agli eventuali controinteressati del provvedimento finale
			1. Verifica dei requisiti per il rilascio della carta d'identità
			2. Inserimento dati nel programma SW dedicato
	requisi	iti per rilascio della	Sottoscrizione dell'interessato dell'assenza di cause ostative all'espatrio. In caso di rilascio di ca
	carta o	d'identità cartacea	parte dei genitori o del tutore.
		4	4. Rilascio della carta d'identità cartacea
81. Rilascio carta di identità		1	1. Ricevimento istanza di appuntamento da parte del cittadino
81. KiidSCiO Carta uriueritita		2	2. Definizione appuntamento per trasmissione al Ministero dell'Interno richiesta di rilascio
	Ricevime		3. Inserimento dati nel programma SW dedicato
	requis	iti per rilascio della	Sottoscrizione dell'interessato dell'assenza di cause ostative all'espatrio. In caso di rilascio di ca
	-	'identità elettronica 4	4. parte dei genitori o del tutore.
		5	5. Acquisizione impronte digitali del cittadino
			6. Trasmissione richiesta al Ministero dell'Interno
			1. Estrazione elenchi statistici dei cittadini extracomunitari con titolo di soggiorno scaduto o in sci
	Invito a r	rendere dichiarazione	Invito ai cittadini extracomunitari con titolo di soggiorno scaduto o in scadenza a presentarsi in
		2	2. entro 60 giorni dal rinnovo del titolo
82. Rinnovo di dichiarazione	-		·
di dimora abituale	Ricevin	mento dichiarazione 1	1. Ricevimento della dichiarazione di dimora abituale e verifica del rinnovo del titolo di soggiorno
	Accerta	amento della Polizia 1	1. Eventuale verifica della presenza del cittadino nel territorio
		Locale 2	2. Comunicazione all'ufficio anagrafe dell'esito della verifica
22 Billion in other transfers di	Ricevime	ento istanza e verifica 1	Ricevimento della richiesta di attestazione di soggiorno
83. Rilascio attestazione di			2. Verifica della documentazione prodotta dall'istante e istruttoria circa il possesso dei requisiti ir
soggiorno	Fa		1. Rilascio dell'attestazione di regolarità di soggiorno o rigetto dell'istanza
	Ricevime	ento istanza e verifica 1	Ricevimento della richiesta di attribuzione di numero civivo
84. Attribuzione numeri civici			2. Istruttoria con verifica dello stradario e degli strumenti urbanistici
	Fa		1. Rilascio dell'attribuzione del numero civico
		1	Predisposizione degli atti per il reclutamento dei rilevatori
85. Censimento e rilevazioni	Recluta	imento dei rilevatori 🕕	2. Selezione dei rilevatori
varie			3. Adozione determinazione per conferimento incarico ai rilevatori
	Fas		1. Realizzazione della rilevazione statistica con le modalità previste dalla relativa regolamentazior
			1. Verifica dei requisiti soggettivi in capo al richiedente e dei presupposti oggettivi per il rilascio d
86. Rilascio certificazioni			2. Verifica dell'applicabilità dell'imposta di bollo
anagrafiche	F:	•	1. Rilascio delle certificazioni
	1 (	ase conclusiva	1. Milascio delle certificazioni

Fase istruttoria

1. Ricevimento istanza e verifica dei requisiti

87. Denunce di nascita e di

- Tavola allegato 2 - Descrizione dettagliata dei proces 92. Riconoscimento della 3. Comunicazione all'interessato avvio procedimento di riconoscimento cittadinanza italiana al fir reauisiti cittadinanza italiana "iure Corrispondenza con 1. Richiesta al Consolato Italiano all'estero di verifica assenza di rinuncia della cittadinanza italian sanguinis" Consolato 1. Rilascio attestazione di riconoscimento della cittadinanza italiana Attestazione riconoscimento 2. Successiva trascrizione dell'atto di nascita e/o dell'atto di matrimonio del neo cittadino e trascrizione Acquisizione da parte dei Consolati Italiano all'estero della richiesta di trascrizione di atti di sta Ricevimento atti e verifica riconosciuta la cittadinanza "iure sanguinis" competenza 93. Trascrizione atti 2. Verifica competenza in capo al Comune ricevente dall'estero 1. Trascrizione nei registri dello Stato Civile degli atti formati all'estero 2. Comunicazione al Consolato Italiano all'estero avvenuta trascrizione degli atti Trascrizione e comunicazione 3. Comunicazione al cittadino interessato avvenuta trascrizione nei registri dello Stato Civile degli Acquisizione richiesta da parte del cittadino, che ha presentato alla Prefettura istanza di cambi avviso contenente il sunto della domanda Richiesta affissione 2. Verifica competenza in capo al Comune ricevente 1. Affissione all'albo pretorio del sunto della domanda per trenta giorni Affissione all'albo 2. Restituzione al richiedente dell'avviso pubblicato con la relazione che attesta la eseguita affiss 94. Cambiamento di nome e 1. Ricevimento dalla Prefettura decreto di cambiamento di nome e/o cognome per la trascrizione Ricevimento decreto e cognome 2. Verifica competenza in capo al Comune ricevente verifica requisiti Trascrizione del decreto di cambiamento di nome e/o cognome. Comunicazione all'ufficio anas Trascrizione e comunicazione all'interessato Aggiornamento anagrafico Aggiornamento della variazione di cognome e nome nel registro dell'anagrafe della popolazion 1. Ricevimento dal Tribunale di sentenza di adozione o di decreto che dichiara il provvedimento s Ricevimento sentenza e verifica competenza 2. Verifica competenza in capo al Comune ricevente 1. Trascrizione nei registri dello Stato Civile degli atti giudiziari e degli atti formati all'estero relativ 95. Adozioni Trascrizione e comunicazione 2. Comunicazione all'ufficio anagrafe per l'aggiornamento dei relativi registri. Comunicazione agli Aggiornamento anagrafico Aggiornamento della variazione relativa all'adozione nel registro dell'anagrafe della popolazion Ricevimento di convenzione di negoziazione assistita di separazione personale, di divorzio e di 2. Verifica competenza in capo al Comune ricevente Convenzione di negoziazione 3. Trascrizione della convenzione nei registri dello Stato Civile assistita da avvocati 4. Comunicazione all'ufficio anagrafe per per l'aggiornamento dei relativi registri. Comunicazione 5. Assicurazione trascrizione all'avvocato Aggiornamento della variazione relativa allo scioglimento o cessazione degli effetti civili del ma Ricevimento da parte del cittadino della richiesta di attivare la procedura di separazione, divori 96. Separazioni e divorzi

all'Ufficiale di Stato Civile

- Tavola allegato 2 - Descrizione dettagliata dei proce

			- Tavola allegato 2 - Descrizione dettagliata dei proces
		Apertura straordinaria	Apertura straordinaria dell'ufficio elettorale nei termini previsti dalle disposizioni di legge per g
		dell'ufficio elettorale	tessere elettorali
			1. Nomina, da parte della Commissione Elettorale Comunale, di coloro che svolgeranno le funzior
		Nomina degli scrutatori	2 Comunicazione delle nomine
			3. Sostituzione degli scrutatori rinunciatari e comunicazione delle nomine alle riserve
100. Organizzazione e		Presidenti di seggio e	1. Ricevimento decreti di nomina dei Presidenti di seggio da parte della Corte di Appello
gestione della consultazione		Segretari	2. Notifica ai Presidenti di Seggio dei decreti di nomina
elettorale		Segretari	3. Notifica ai Seegretari di seggio delle nomine effettuate dagli scrutatori
			Ricevimento, dal parte dei delegati di lista, dei moduli di presentazione delle candidature al fin
			dell'autenticazione delle stesse
		Gestione delle candidature	2. Verifica iscrizione nelle liste elettorali dei sottoscrittori delle liste e rilascio relative certificazion
			3. Verifica dati dei sottoscrittori delle liste e verifica mancata sottoscrizione, da parte di un eletto
			4. Verifica competenza in capo a colui che ha effettuato le autenticazioni delle sottoscrizioni dei d
		Comunicazione dei risultati	Ricevimento risultati di voto dagli uffici elettorali di sezione
			2. Inserimento dei risultati nel programma del Ministero dell'Interno
			1
101 Tarreta dal manistri di		Formazione lista di leva	Formazione della lista di leva deii cittadini italiani di sesso maschile che compiono 17 anni di et
101. Tenuta dei registri di leva			2. Pubblicazione della lista di leva all'albo pretorio per quindici giorni
ieva		Aggiornamento ruoli	3. Trasmissione entro il 10 aprile al Distretto militare territorialmente competente
		Aggiornamento ruoli matricolari	1. Aggiornamento periodico degli elenchi in cui sono compresi i cittadini soggetti all'obbligo del s
		matricolari	AREA N AFFARI ISTITUZIONALI
PROCESSO	Uffici coinvolti	FASI	Descrizione dettagliata
			Acquisizione al registro di protocollo della corrispondenza in entrata
		Registrazione dei protocolli in entrata	2. Registrazione al protocollo delle note acquisite alla casella di posta elettronica ordinaria ed alla
			3. Attribuzione, per ogni registrazione, dei corretti codici di classificazione, e gestione delle codifi
102. Gestione del protocollo			4. Attribuzione dei protocolli in arrivo agli uffici competenti per materia
			Acquisizione al registro di protocollo della corrispondenza in uscita
	Registrazione dei protocolli in uscita	Registrazione dei protocolli in	2. Registrazione al protocollo delle note trasmesse dalla casella di posta elettronica certificata de
		3. Attribuzione, per ogni registrazione, dei corretti codici di classificazione, e gestione delle codifi	
			4. Affrancatura della corrispondenza in uscita
		Gestione dell'archivio di	1. Versamento nell'archivio di deposito del flusso documentale dell'Ente
		deposito	2. Procedura periodica di scarto
		Conservazione sostitutiva	1. Invio giornaliero all'incaricato della conservazione sostitutiva del registro informatico del proto
		A	1. Analisi normativa
		Annrovazione regolamento	

## Sezione 2\_ Sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

Area Processo	Descrizione del rischio

Α	1	Mancanza del rispetto dei requisiti minimi previsti dalla normativa nazionale
Α	1	Individuazione delle priorità sulla base di requisiti di accesso "personalizzati" e non di esigenze oggettive
Α	1	Procedere al reclutamento per figure particolari
		Previsioni di requisiti di accesso "personalizzati" ed insufficienza di meccanismi
Α	2	oggettivi e trasparenti idonei a verificare il possesso dei requisiti attitudinali e
		professionali richiesti in relazione alla posizione da ricoprire allo scopo di reclutare candidati particolari.
Α	2	Irregolare composizione della commissione di concorso finalizzata al reclutamento di candidati particolari.
Α	2	Valutazioni soggettive. Consentire integrazioni di dichiarazioni e documenti alla
		domanda di partecipazione, non consentite, al fine di favorire candidati particolari.  Inosservanza delle regole procedurali nella predisposizione delle prove ed elusione
Α	2	della cogenza della regola dell'anonimato per la prova scritta
Α	2	Artificiosa determinazione dei criteri di valutazione delle prove allo scopo di reclutare candidati particolari
Α	3	Individuazione criteri ad personam (per favorire gli iscritti)
^	3	
Α	3	Inosservanza delle regole procedurali
Α	4	Inosservanza delle regole procedurali a garanzia della trasparenza e
		dell'imparzialità Irregolarità dolose o colpose nelle procedure, al fine di favorire o sfavorire determinati
Α	4	soggetti
Α	4	Progressioni di carriera accordate illegittimamente allo scopo di agevolare
		dipendenti/candidati particolari
Α	4	Disomogeneità dei controlli al fine di favorire dipendenti privi della documentazione necessaria per l'accesso ai luoghi di lavoro
В	5	Analisi non rispondente a criteri di efficienza/efficacia/economicità ma alla volontà di premiare interessi particolari
В	6	Abuso delle disposizioni che prevedono la possibilità per i privati di partecipare
В	ь	all'attività di programmazione al fine di avvantaggiarli nelle fasi successive
В	7	Intempestiva predisposizione ed approvazione degli strumenti di programmazione
В	8	Mancanza di trasparenza nello svolgimento delle indagini di mercato al fine di
	_	favorire un determinato operatore
В	9	Nomina del Responsabile del procedimento in rapporto di contiguità con imprese concorrenti o privi dei requisiti idonei e adeguati ad assicurane la terzietà e
_		l'indipendenza
		Elusione delle regole di affidamento degli appalti, mediante l'improprio utilizzo di
В	10	sistemi di affidamento, di tipologie contrattuali (procedure negoziate e affidamenti diretti) per favorire un operatore
		Predisposizione di clausole contrattuali dal contenuto vago o vessatorio per
В	11	disincentivare la partecipazione alla gara ovvero per consentire modifiche in fase di esecuzione
В	12	Prescrizioni del bando finalizzate ad agevolare determinati concorrenti

## Sezione 2\_ Sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

1	
Area Processo	Desavigione del visabio
Area Processo	Descrizione del rischio
I	

В	13	Definizione di particolari requisiti di qualificazione al fine di favorire un'impresa o escluderne altre	
В	14 - 15	Azioni tese a restringere indebitamente la platea dei partecipanti alla gara	
В	16	Alterazione o sottrazione della documentazione di gara sia in fase di gara che in fase successiva di controllo	
В	17	Nomina di commissari in conflitto di interesse o privi dei necessari requisiti	
В	18	Applicazione distorta dei criteri di aggiudicazione della gara al fine di manipolarne l'esito	
В	19	Alterazione o omissione dei controlli e delle verifiche al fine di favorire un aggiudicatario privo dei requisiti	
В	20 e 22	Violazione delle regole poste a tutela della trasparenza della procedura al fine di evitare o ritardare la proposizione di ricorsi da parte di soggetti esclusi o non aggiudicatari	
В	21	Mancato riesame di legittimità procedurale degli atti di gara prima della stipula del contratto al fine di favorire un soggetto	
В	23	Scelta di forme semplificate di stipula del contratto al fine di evitare controlli formali	
В	24	Autorizzazione alla modifica di contratti nei settori non consentiti senza una nuova procedura di gara	
В	25	Autorizzazione al subappalto non conforme a norma ovvero alla dichiarazione di gara, al fine di favorire l'appaltatore. Accordi collusivi tra soggetti partecipanti a gara, volti ad utilizzare il subappalto quale meccanismo per distribuire i vantaggi dell'accordo a tutti i partecipanti allo stesso.	
В	26	Ammissione di varianti per consentire all'appaltatore di recuperare il ribasso offerto in sede di gara	
В	27 e 33	Mancata denuncia di vizi. Mancata applicazione di penali.	
В	28	Distorta applicazione della normativa in materia di sicurezza	
В	29	Modalità di trattamento delle richieste in danno all'Amministrazione e in favore dell'appaltatore	
В	30	Violazione delle norme poste a tutela della regolare esecuzione dei lavori/contratto al fine di evitare o ritardare la proposizione di ricorsi.	
В	31	Mancata o insufficiente verifica dello stato di avanzamento lavori (SAL)	
В	32	Nomina componenti commissione di collaudo con criteri non conformi alla norma	
В	34	Mancato rispetto termini di pagamento e obblighi di tracciabilità.	
С	35 e 36	Analisi non rispondente a criteri di efficienza/efficacia/economicità ma alla volontà di premiare interessi particolari	
С	37	Violazione degli atti di pianificazione o programmazione di settore allo scopo di consentire il rilascio dell'autorizzazione a richiedenti particolari che non ne avrebbero titolo Indebita concessione per favorire un particolare soggetto	
С	38	Violazione delle regole procedurali disciplinanti le autorizzazioni di pubblica sicurezza allo scopo di consentire il rilascio dell'autorizzazione a richiedenti	

## Sezione 2\_ Sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

Area	Processo	Descrizione del rischio	
		particolari che non ne avrebbero titolo Dichiarazioni mendaci ovvero uso di falsa documentazione	
D	39	Dichiarazioni ISEE mendaci	
D	40	Dichiarazioni mendaci e uso di falsa documentazione	
Е	41	Omessa registrazione credito nei confronti di contribuente	
Е	42	Omessa registrazione credito nei confronti di fruitore di un servizio	
E	43	Indebita cancellazione di crediti	
Е	44	Omessa attivazione procedure di riscossione coattiva o errata indicazione dell'importo da riscuotere	
E	45	Sovradimensionamento della spesa o della prestazione	
E	46	Mancata corrispondenza fra il creditore liquidato e il destinatario del provvedimento di impegno	
Е	46	Falsa attestazione della avvenuta corretta effettuazione della prestazione	
Е	47	Mancato rispetto dei tempi di pagamento per indurre il destinatario del pagamento ad azioni illecite volte a sbloccare o accelerare il pagamento	
E	47	Mancata corrispondenza con i dati indicati nel provvedimento di liquidazione	
E	48	Valutazione del bene sottostimata per favorire un particolare acquirente	
Е	49	Valutazione sottostimata del canone di concessione/locazione	
Е	50	Sovrastima del valore degli interventi da realizzare a scomputo	
Е	51	Sottrazione opere	
Е	51	Omessa registrazione prestiti	
F	52 – 53	Inosservanza delle regole procedurali per i controlli nei termini sulle SCIA allo scopo di non far rilevare la mancanza dei requisiti e presupposti per l'esercizio delle attività	
F	53	Dichiarazioni mendaci ovvero uso di falsa documentazione	
F	54	Disparità di trattamento nell'individuazione dei soggetti da controllare	
F	da 54 a 56	Disomogeneità delle valutazioni e dei controlli con omissione di atti di ufficio al fine di favorire soggetti predeterminati.	
F	57	Mancato rispetto dei termini di notifica	
G	58	Motivazione generica e tautologica circa la sussistenza dei presupposti di legge per il conferimento di incarichi professionali allo scopo di agevolare soggetti particolari	
G	58	Previsioni di requisiti di accesso "personalizzati" ed insufficienza di meccanismi oggettivi e trasparenti idonei a verificare il possesso dei requisiti attitudinali e professionali richiesti in relazione alla posizione da ricoprire allo scopo di reclutare candidati particolari	

## Sezione 2\_ Sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

Area	Processo	Descrizione del rischio	
G	59	Mancata verifica di assenza di situazioni di conflitto di interesse	
G	60	Affidamento dell'incarico di P.O. in violazione delle disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità ai sensi del D. Lgs. n.39/2013	
G	61	Mancata effettuazione delle verifiche sulla sussistenza dei requisiti richiesti	
Н	62	Presenza di eventuale conflitto di interessi	
Н	63	Non proporzionata ripartizione delle reciproche concessioni	
l	64	Scelta o maggior consumo del suolo finalizzati a procurare un indebito vantaggio ai destinatari del provvedimento	
1	64	Disparità di trattamento tra diversi proprietari dei suoli	
I	65	Possibili asimmetrie informative grazie alle quali gruppi di interessi o privati proprietari vengono agevolati nella conoscenza e interpretazione dell'effettivo contenuto del piano adottato, con la possibilità di orientare e condizionare le scelte dall'esterno	
l	66	Accoglimento di osservazioni che risultino in contrasto con gli obiettivi generali di tutela e razionale assetto del territorio	
I	66	Mancata coerenza con lo strumento urbanistico generale con conseguente uso improprio del suolo e delle risorse naturali	
l	67	Convenzione non sufficientemente dettagliata al fine di rendere non chiari e definiti gli obblighi assunti dal soggetto attuatore	
ı	68	Non corretta commisurazione degli oneri dovuti in difetto o in eccesso al fine di favorire eventuali soggetti interessati	
I	69	Individuazione di un'opera come prioritaria, laddove essa, invece, sia a beneficio esclusivo o prevalente dell'operatore privato	
l	69	Sovrastima del valore delle opere di urbanizzazione da realizzare a scomputo	
I	70	Errata determinazione della quantità di aree da cedere	
ı	71	Elusione dei corretti rapporti tra spazi destinati agli insediamenti residenziali o produttivi e spazi a destinazione pubblica.	
l	72	Realizzazione opere quantitativamente e qualitativamente di minor pregio rispetto a quanto dedotto in convenzione	
I	73	Sproporzione fra beneficio pubblico e privato	
l	74	Disomogeneità delle valutazioni	
l	74	Non rispetto delle scadenze temporali	
l	74	Non rispetto della cronologia nella presentazione delle istanze	
I	75	Dichiarazioni mendaci ovvero uso di falsa documentazione	
l	76	Istruttoria assegnata a personale dipendente in rapporto di contiguità con i professionisti o con aventi titolo al fine di orientare le decisioni edilizie	
1	77	Richiesta di integrazioni documentali effettuata al fine di ottenere indebiti vantaggi	

## Sezione 2\_ Sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

Area	Processo	Descrizione del rischio	
I	78	Errato calcolo del contributo di costruzione al fine di ottenere indebiti vantaggi	
М	79	Errata applicazione normativa in merito all'iscrizione cittadini stranieri e comunitari	
М	80	Ingiustificata dilazione dei tempi	
М	80	Riconosciuta emigrazione all'estero a non aventi titolo	
М	81	Rilascio carta d'identità a non aventi diritto o senza procedura di identificazione	
М	82	Mancata o scorretta applicazione dei requisiti	
М	83	Illegittima valutazione dei requisiti	
М	84	Ingiustificata dilazione dei tempi	
М	85	Rilevazioni non corrispondenti alla realtà dei fatti	
М	86	Indebito rilascio di certificazioni e mancata applicazione della normativa sull'imposta di bollo	
М	87 – 89 – 90 – 92 - 95– 96 - 97	Mancata o scorretta applicazione normativa di riferimento	
М	da 88 a 98 e 105	Ingiustificata dilazione dei tempi	
М	88	Illegittima valutazione dei requisiti	
М	99	Iscrizione di soggetto privo dei requisiti previsti dalla normativa	
М	100	Omesso controllo firme dei sottoscrittori di lista	
М	101	Omesso aggiornamento	
N	102	Omessa/falsa/ritardata registrazione del documento	
N	103	Irritualità della convocazione	
N	103	Violazione norme procedurali	
N	104	Verbalizzazione non corretta	
N	104	Ritardata pubblicazione	
N	105	Scorretta applicazione normativa	